

Nr	Nr punktu IRIESP	Treść punktu IRIESP	Tekst uwagi*	Uwzględniona/ Nieuwzględniona /Wyjaśnienie	Komentarz GAZ-SYSTEM	Nazwa podmiotu zgłaszającego
1	Uwaga ogólna		Zgodnie z art. 9g ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne operator systemu przesyłowego jest zobowiązany do opracowania instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej. Oznacza to, że zarówno Operator Krajowego Systemu Przesyłowego, jak i Operator Systemu Gazociągów Tranzytowych są zobowiązani do opracowania, przedłożenia Prezesowi URE do zatwierdzenia, a następnie opublikowania instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej. Z art. 9g ust. 1-3 ustawy – Prawo energetyczne wynika, że instrukcje powinny być opracowane dla poszczególnych sieci. Podobnie, w przypadku operatora systemu połączonego, jeden podmiot wyznaczony operatorem dla kilku sieci lub instalacji jest zobowiązany do opracowania odrębnej instrukcji dla każdej z tych sieci i instalacji (vide art. 9g ust. 11 ustawy – Prawo energetyczne). Zgodnie z art. 3 pkt 23) ustawy - Prawo energetyczne "system gazowy albo elektroenergetyczny oznacza: "sieci gazowe, instalacje magazynowe lub instalacje skroplonego gazu ziemnego albo sieci elektroenergetyczne oraz przyłączone do nich urządzenia i instalacje, współpracujące z tymi sieciami lub instalacjami;". Natomiast operator systemu przesyłowego to "przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się przesyłaniem paliw gazowych lub energii elektrycznej, odpowiedzialne za ruch sieciowy w systemie przesyłowym gazowym albo systemie przesyłowym elektroenergetycznym, bieżące i długookresowe bezpieczeństwo funkcjonowania tego systemu, eksploatację, konserwację, remonty oraz niezbędną rozbudowę sieci przesyłowej, w tym połączeń z innymi systemami gazowymi albo innymi systemami elektroenergetycznymi; (art. 3 ust. 24 ustawy - Prawo energetyczne). Z tych definicji należy wprowadzić wniosek, że istnieją dwa systemy przesyłowe: KSP i SGT, a za zadania operatora systemu przesyłowego w KSP odpowiada Operator KSP, natomiast za zadania operatora systemu przesyłowego w SGT, Operator SGT. Na gruncie regulacji dotyczących operatora systemu połączonego, czyli zgodnie z ustawą - Prawo energertyczne operatorem wyznaczonym dla sieci przesyłowej i dystrybucyjnej, wypowiedzieli się R. Gawin, K. Smagiel, R. Trypens [w:] Prawo energetyczne. Tom I. Komentarz do art. 1-11s, wyd. II, red. Z. Muras, M. Swora, Warszawa 2016, art. 9(g). https://sip.lex.pl/#!/commentary/587959359/516225/muras-zdzislaw-red-swora-mariusz-red-prawo-energetyczne-tom-i-komentarz-do-art-1-11-s-wyd-ii. Warto pamiętać, że komentatorzy wskazali na przypadek, w którym w ramach jednej decyzji Prezesa URE zostałyby wyznaczony operator systemu połączonego. W przypadku Operatora SGT i Operatora KSP zostały wydane przez Prezesa URE dwie różne decyzji o wyznaczeniu operatora. Operator SGT i Operator KSP są na gruncie ustawy - Prawo energetyczne odrębnymi operatorami, do których zastosowanie znajdują różne przepisy ustawy – Prawo energetyczne. Co więcej, zgodnie z art. 9g ust. 7 ustawy – Prawo energetyczne: „Operator systemu przesyłowego przedkłada Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki do zatwierdzenia, w drodze decyzji, instrukcję wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia. Operator zamieszcza te	Wyjaśnienie	GAZ-SYSTEM działa jako operator systemu przesyłowego na dwóch systemach przesyłowych funkcjonujących na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej, tj. Krajowym Systemie Przesyłowym oraz Systemie Gazociągów Tranzytowych będącym polskim odcinkiem gazociągu Jamał-Europa Zachodnia, który jest własnością spółki System Gazociągów Tranzytowych EuRoPol GAZ S.A. Na obydwu systemach gazowych GAZ-SYSTEM prowadzi taką samą działalność, tj. działalność przesyłową opartą na równoprawnym traktowaniu podmiotów w dostępie do sieci przesyłowej. Niezależnie więc od modelu operatorstwa i sposobu wyznaczenia, operator systemu przesyłowego, którym jest GAZ-SYSTEM, zobowiązany jest wykonywać swoje obowiązki operatorskie wynikające z obowiązującego ustawodawstwa unijnego i krajowego¹, nie różnicującego operatorów z uwagi na model operatorski w jakim zostali wyznaczeni. Przepisy prawa krajowego nakładają na operatora systemu przesyłowego obowiązek przygotowania instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej, nie różnicując zakresu tego obowiązku na podstawie modelu operatorstwa, w którym podmiot zobowiązany został wyznaczony operatorem, ale wiążą ten obowiązek z faktem pełnienia funkcji operatora systemu przesyłowego jako takiego. Ponadto, o ile GAZ-SYSTEM podziela stanowisko, że z obecnie obowiązujących przepisów wynika, że zasady funkcjonowania każdego systemu gazowego powinny zostać uregulowane w instrukcji, o tyle nie zgadza się ze stwierdzeniem, że z obecnie obowiązujących przepisów wynika, że zasady funkcjonowania każdego systemu gazowego powinny zostać uregulowane w odrębnej instrukcji. Z przepisów prawa Unii Europejskiej wynika, że celem ustawodawcy europejskiego jest doprowadzenie do integracji rynku oraz utworzenia wewnętrznego rynku gazu ziemnego. Preferowane jest obejmowanie systemami wejścia-wyjścia przynajmniej obszarów poszczególnych państw członkowskich (por. pkt 15, 16 i 18 preambuły do Rozporządzenia 2024/1789). Należy także mieć na względzie argumenty praktyczne – utworzenie połączonego systemu wejścia/wyjścia, czego konsekwencją będzie	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie

¹ Zarówno aktualnie obowiązujące IRIESP KSP, IRIESP SGT, Taryfa KSP jak i Taryfa SGT opracowane zostały przez GAZ-SYSTEM i spełniają wszystkie obowiązujące wymogi wynikające z przepisów Prawa energetycznego i rozporządzeń wykonawczych, oraz przepisów unijnych, w tym Rozporządzenia 715/2009, NC BAL, NC CAM oraz NC TAR (kodeksy sieciowe wiążą w całości oraz są stosowane bezpośrednio we wszystkich państwach członkowskich UE).

			dokumenty na swojej stronie internetowej.”. Oznacza to, że na każdym operatorze systemu przesyłowego ciąży obowiązek przedłożenia Prezesowi URE instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej. Wykładnia przepisów art. 9g ustawy – Prawo energetyczne prowadzi do konkluzji, że instrukcja jest dokumentem przypisanym do konkretnej sieci na nie do operatora systemu przesyłowego czy też operatora systemu dystrybucyjnego. W ocenie EUROPOL GAZ, oba systemy przesyłowe tj. KSP i SGT powinny nadal posiadać odrębne instrukcje ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej. Z obecnie obowiązujących przepisów wynika, że zasady funkcjonowania każdego systemu gazowego powinny zostać uregulowane w odrębnej instrukcji. System wejścia-wyjścia zakłada integrację na płaszczyźnie rezerwacji przepustowości, taryfy oraz bilansowania. Natomiast nie jest konieczne wprowadzanie wspólnej instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej dla KSP i SGT. Utrzymanie zasady, że dla każdej sieci ustalana jest odrębna instrukcja zapewniłoby również większą przejrzystość działania operatora systemu przesyłowego, w tym bardziej przejrzyste byłoby zasady współpracy pomiędzy Operatorem SGT i Operatorem KSP. W celu zmniejszenia obciążeń nakładanych na ZUP-a nie ma przeciwwskazań, aby zawierana była jedna umowa na świadczenie usług przesyłowych pomiędzy operatorem systemu przesyłowego gazowego a ZUP-em. GAZ-SYSTEM występowałby w ramach tej umowy jako Operator KSP (świadczący usługę przesyłania w ramach KSP) oraz operator SGT (świadczący usługę przesyłania w ramach SGT). Innymi słowy, wprowadzenie rozwiązań korzystnych dla ZUP-ów nie wymaga wprowadzenia jednej instrukcji dla obu systemów. W ocenie EUROPOL GAZ obecnie obowiązująca Instrukcja Ruchu i Eksploatacji SGT wymaga zmian i dostosowania do obecnych realiów. Oczywistym jest, że nowa instrukcja SGT może być wzorowana na IRIESP KSP, w tym w szczególności zasadne byłoby uregulowanie zasad przyłączania odbiorców końcowych. Rozwiązaniem optymalnym i najbardziej korzystnym dla wszystkich zainteresowanych podmiotów, w tym ZUP-ów byłoby zachowanie odrębnej, ale dostosowanej do obecnych realiów, instrukcji ruchu i eksploatacji sieci SGT.		utworzenie wirtualnego punktu połączenia międzysystemowego na granicy Polski i Niemiec spowoduje, że w systemie SGT nie będzie funkcjonował jakikolwiek odrębny punkt, dla którego instrukcja ruchu i eksploatacji mogłaby zostać sporządzona w zakresie określonym ustawą Prawo energetyczne. IP Mallnow zostanie połączone z GCP GAZ-SYSTEM/ONTRAS, a zatem jedyną możliwością, zapewniającą jasność uczestnikom rynku, jest uregulowanie zasad odnoszących się do tego wspólnego punktu w jednej instrukcji ruchu. Ponadto, przyjęcie proponowanego rozwiązania polegającego na opracowaniu dwóch instrukcji do jednej umowy przesyłowej spowodowałoby szereg niejasności w codziennym stosowaniu umowy przesyłowej, która odwołuje się do „IRiESP” (nie byłoby jasne wg której instrukcji realizowana jest umowa).	
2	Uwaga ogólna		W ocenie EUROPOL GAZ wprowadzenie jednej IRIESP dla dwóch sieci przesyłowych nie jest zasadne. W przypadku jednak, jeżeli GAZ-SYSTEM będzie kontynuować procedurę wprowadzania jednej instrukcji dla obu systemów przesyłowych, GAZ-SYSTEM składając wniosek o zatwierdzenie IRIESP dla obu systemów przesyłowych powinien jednocześnie złożyć wniosek o uchylenie IRIESP SGT na podstawie art. 155 KPA. Należy przyjąć, że art. 9g ust. 2 wymaga przeprowadzenia konsultacji instrukcji lub jej zmiany, to wyłącznie uchylenie instrukcji nie wymaga przeprowadzenia konsultacji rynkowych. Przemawia za tym również brzmienie art. 155 KPA, który wyraźnie odróżnia uchylenie decyzji administracyjnej od jej zmiany.	Wyjaśnienie	Uwaga nie dotyczy treści dokumentu.	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie
3	Uwaga ogólna		Zgodnie z art. 9g ust. 3 pkt 3 ustawy – Prawo energetycznego instrukcje opracowywane dla sieci gazowych określają szczegółowe warunki korzystania z tych sieci przez użytkowników systemu oraz warunki i sposób prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju tych sieci, w szczególności dotyczące współpracy pomiędzy operatorami systemów gazowych. Operator SGT i Operator KSP są wobec siebie Operatorami Systemu Współpracującego (OSW) w rozumieniu postanowień obowiązującej Instrukcji. Sytuacja ta nie ulegnie zmianie po utworzeniu w ramach KSP i SGT jednego systemu wejścia-wyjścia. Oznacza to, że konsultowana Instrukcja powinna regulować zasady współpracy pomiędzy OKSP a OSGT w zakresie przewidzianym przez obowiązujące przepisy ustawy – Prawo energetyczne,	Uwaga częściowo uwzględniona	Zgodnie z definicją przedstawioną w IRIESP, w zakresie Operatorów systemów przesyłowych wskazani są operatorzy systemów przesyłowych sąsiadujących systemów wejścia-wyjścia na terenie krajów ościennych. W ocenie GAZ-SYSTEM odrębne definicje Operatora Krajowego Systemu Przesyłowego oraz Operatora Systemu Gazociągów Tranzytowych nie są potrzebne, natomiast doprecyzowano odpowiednie postanowienia IRIESP, w celu jednoznacznego wskazania, czy odnoszą się do sieci przesyłowej KSP czy SGT.	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie

			rozporządzenia 2024/1789 oraz tzw. kodeksów sieci. Należy również wprowadzić do konsultowanej Instrukcji odrębne definicje Operatora Krajowego Systemu Przesyłowego oraz Operatora Systemu Gazociągów Tranzytowych. Postanowienia konsultowanej Instrukcji powinny również jednoznacznie wskazywać, czy odnoszą się do Operatora KSP lub Operatora SGT czy też do obu tych operatorów łącznie. Uregulowanie zasad współpracy pomiędzy Operatorem KSP a Operatorem SGT oraz pomiędzy tymi operatorami a innymi operatorami systemów gazowych (OSD, operatorami z państw sąsiednich) przyczyni się zapewnienia przejrzystości działania operatora systemu przesyłowego gazowego tj. OGP GAZ-SYSTEM S.A.			
4	Uwaga ogólna		Należy podkreślić, że art. 17 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1789 z dnia 13 czerwca 2024 r. w sprawie rynków wewnętrznych gazu odnawialnego, gazu ziemnego i wodoru, zmiany rozporządzeń (UE) nr 1227/2011, (UE) 2017/1938, (UE) 2019/942 i (UE) 2022/869 oraz decyzji (UE) 2017/684, a także uchylenia rozporządzenia (WE) nr 715/2009, przewiduje zniesienie taryf w punktach połączeń międzysystemowych, likwidację tych punktów i utworzenie wspólnej taryfy. Prawodawca europejski przyznał zatem krajowemu organowi regulacyjnemu wyraźną podstawę prawną do podjęcia działań zmierzających do utworzenia jednego systemu wejścia-wyjścia. Natomiast art. 17 ust. 4 rozporządzenia 2024/1789 nie przewiduje likwidacji odrębnych systemów przesyłowych, w tym poprzez wprowadzenie wspólnej instrukcji ruchu i eksploatacji sieci. Zgodnie z art. 17 ust. 4 rozporządzenia 2024/1789 organy regulacyjne mogą łączyć sąsiadujące ze sobą systemy wejścia-wyjścia. Nie oznacza to jednak, że krajowy organ regulacyjny jest uprawniony do połączenia dwóch systemów przesyłowych. Co do zasady, dwa systemy przesyłowe w ramach połączonego systemu wejścia-wyjścia pozostają odrębnymi systemami przesyłowymi, nawet jeżeli następuje ujednolicenie zasad funkcjonowania obu systemów. Mimo utworzenia wspólnego systemu wejścia-wyjścia, gazociąg SGT nadal będzie posiadać odrębnego właściciela i odrębnego operatora systemu przesyłowego (Operatora SGT, którym jest GAZ-SYSTEM). Do gazociągu SGT będą znajdować zastosowanie przepisy inne niż do gazociągu KSP np. art. 61 ust. 4 dyrektywy 2024/1788 i odpowiadający temu przepisowi art. 9c ust. 6b ustawy – Prawo energetyczne. Należy wreszcie zaznaczyć, że zasady krzystania z SGT przez GAZ-SYSTEM determinuje Umowa o powierzenie, której treść została ustalona decyzją Prezes URE z dnia 29 sierpnia 2022 r. Oznacza to, że obowiązkiem Operatora, jak i Prezesa URE jest takie ukształtowanie postanowień instrukcji, aby pozostawały one w zgodzie z wcześniejszą decyzją krajowego organu regulacyjnego ustalającą treść Umowy o powierzenie. W związku z tym, iż brak podstawy prawnej do tworzenia jednego systemu przesyłowego, instrukcja ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej powinna zawierać co najmniej wyodrębnioną część dedykowaną dla sieci przesyłowej SGT.	Wyjaśnienie	GAZ-SYSTEM działa jako operator systemu przesyłowego na dwóch systemach przesyłowych funkcjonujących na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej, tj. Krajowym Systemie Przesyłowym oraz Systemie Gazociągów Tranzytowych będącym polskim odcinkiem gazociągu Jamał-Europa Zachodnia, który jest własnością spółki System Gazociągów Tranzytowych EuRoPol GAZ S.A. Na obydwu systemach gazowych GAZ-SYSTEM prowadzi taką samą działalność, tj. działalność przesyłową opartą na równoprawnym traktowaniu podmiotów w dostępie do sieci przesyłowej. Niezależnie więc od modelu operatorstwa i sposobu wyznaczenia, operator systemu przesyłowego, którym jest GAZ-SYSTEM, zobowiązany jest wykonywać swoje obowiązki operatorskie wynikające z obowiązującego ustawodawstwa unijnego i krajowego, nie różnicującego operatorów z uwagi na model operatorski w jakim zostali wyznaczeni. Przepisy prawa krajowego nakładają na operatora systemu przesyłowego obowiązek przygotowania instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej, nie różnicując zakresu tego obowiązku na podstawie modelu operatorstwa, w którym podmiot zobowiązany został wyznaczony operatorem, ale wiązą ten obowiązek z faktem pełnienia funkcji operatora systemu przesyłowego jako takiego. Ponadto, o ile GAZ-SYSTEM podziela stanowisko, że z obecnie obowiązujących przepisów wynika, że zasady funkcjonowania każdego systemu gazowego powinny zostać uregulowane w instrukcji, o tyle nie zgadza się ze stwierdzeniem, że z obecnie obowiązujących przepisów wynika, że zasady funkcjonowania każdego systemu gazowego powinny zostać uregulowane w odrębnej instrukcji. Z przepisów prawa Unii Europejskiej wynika, że celem ustawodawcy europejskiego jest doprowadzenie do integracji rynku oraz utworzenia wewnętrznego rynku gazu ziemnego. Preferowane jest obejmowanie systemami wejścia-wyjścia przynajmniej obszarów poszczególnych państw członkowskich (por. pkt 15, 16 i 18 preambuły do Rozporządzenia 2024/1789).	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie

					Należy także mieć na względzie argumenty praktyczne – utworzenie połączonego systemu wejścia/wyjścia, czego konsekwencją będzie utworzenie wirtualnego punktu połączenia międzysystemowego na granicy Polski i Niemiec spowoduje, że w systemie SGT nie będzie funkcjonował jakikolwiek odrębny punkt, dla którego instrukcja ruchu i eksploatacji mogłaby zostać sporządzona w zakresie określonym ustawą Prawo energetyczne. IP Mallnow zostanie połączone z GCP GAZ-SYSTEM/ONTRAS, a zatem jedyną możliwością, zapewniającą jasność uczestnikom rynku, jest uregulowanie zasad odnoszących się do tego wspólnego punktu w jednej instrukcji ruchu. Ponadto, przyjęcie proponowanego rozwiązania polegającego na opracowaniu dwóch instrukcji do jednej umowy przesyłowej spowodowałoby szereg niejasności w codziennym stosowaniu umowy przesyłowej, która odwołuje się do „IRiESP” (nie byłoby jasne wg której instrukcji realizowana jest umowa).	
5	Uwaga ogólna		Instrukcja ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej nie powinna nakładać obowiązków na właściciela SGT. Zgodnie z art. 9g ust. 12 ustawy – Prawo energetyczne instrukcja ruchu i eksploatacji sieci wiąże użytkowników systemu jako stron umowy o świadczenie usług przesyłania lub umowy kompleksowej. Instrukcja stanowi bowiem część tej umowy (a nie jak powszechnie uważa się załącznik do umowy). Jednak przepis ten nie przewiduje, że instrukcja jest wiążąca dla właściciela sieci przesyłowej. Jeżeli określone postanowienia instrukcji będą wiążące indywidualnie dla właściciela sieci przesyłowej, oznacza to, że decyzja zatwierdzająca instrukcję jest adresowana również do tego właściciela sieci. W tej sytuacji bowiem decyzja administracyjna nakłada na właściciela sieci określone obowiązki, a zatem stosownie do art. 28 Kodeksu postępowania administracyjnego, właściciel gazociągu jest również stroną prowadzonego przez Prezesa URE postępowania administracyjnego w przedmiocie zatwierdzenia instrukcji. Jeżeli Prezes URE uznaje, że jego decyzja nakłada obowiązki również na właściciela SGT, wówczas powinien wezwać właściciela SGT do udziału w postępowaniu administracyjnym jako strony tegoż postępowania. Mając na uwadze powyższe, należy usunąć z konsultowanej instrukcji postanowienia adresowane do właściciela SGT. W innym wypadku właściciel SGT będzie uprawniony do wniesienia odwołania od decyzji Prezesa URE jako strona postępowania w przedmiocie zatwierdzenia instrukcji ruchu i eksploatacji sieci. Relacje pomiędzy właścicielem sieci a operatorem systemu przesyłowego powinny zostać uregulowane w umowie powierzenia, a nie w instrukcji lub innych dokumentach czy rozstrzygnięciach na które właściciel nie ma wpływu.	Wyjaśnienie	Art. 9g ust. 12 ustawy – Prawo energetyczne, określa krąg podmiotów korzystających z systemu przesyłowego (tj. podmioty, na rzecz których - pośrednio lub bezpośrednio - realizowane są usługi przesyłowe). Przepis wskazuje, że ww. podmioty są obowiązane stosować się do warunków i wymagań oraz procedur postępowania i wymiany informacji określonych w instrukcjach. Wskazany przepis jest co do zasady odzwierciedlony przez projektowany pkt 2.1.9 IRiESP. Zgodnie z art. 9g ust. 3 ustawy – Prawo energetyczne, instrukcje opracowywane dla sieci gazowych określają szczegółowe warunki korzystania z tych sieci przez użytkowników systemu oraz warunki i sposób prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju tych sieci. Ponadto, zgodnie z art. 9h ust. 11 ustawy – Prawo energetyczne, właściciel sieci przesyłowej, jest obowiązany udostępniać operatorowi tej sieci informacje oraz dokumenty niezbędne do realizacji zadań operatora oraz współdziałać z tym operatorem. Uwzględniając powyższe, rola właściciela sieci, powinna zostać odzwierciedlona w instrukcji, w celu doprecyzowania zakresu współpracy z operatorem, niezbędnej dla prawidłowego funkcjonowania sieci oraz zapewnienia możliwości korzystania z sieci użytkownikom systemu (obejmując przy tym elementy, o których mowa w art. 9h ust. 11 ustawy – Prawo energetyczne). Właściciel sieci, nie będąc zobowiązany do stosowania tej instrukcji, jako podmiot, który nie korzysta z usług przesyłowych i nie jest odpowiedzialny za prowadzenie ruchu, eksploatację i planowanie rozwoju sieci,	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie

					powinien być jednocześnie związany instrukcją w zakresie w jakim ten dokument odnosi się do niego. Brak takiego postanowienia istotnie utrudniałby prawidłowe funkcjonowanie sieci, w tym realizację obowiązków przez operatora (stąd projektowany pkt 2.1.10 IRIESP; postanowienie powiela przy tym rozwiązanie stosowane w instrukcji od 2011 r.). Status strony w postępowaniu o zatwierdzenie instrukcji posiada jedynie właściwy operator. Decyzja Prezesa URE o zatwierdzeniu instrukcji rozstrzyga wprost jedynie o prawach i obowiązkach operatora (postanowienie SN z 9.04.2019 r., I NSK 73/18, LEX nr 2643252). Należy również wskazać, że OSP jest zobowiązany do konsultowania zmian IRIESP z użytkownikami systemu oraz przedkładania Prezesowi URE uwag tych użytkowników (art. 9g ust. 2 i 7 ustawy – Prawo energetyczne).	
6	Uwaga ogólna		W przypadku utworzenia jednego systemu wejścia-wyjścia składającego się z SGT i KSP dopuszczalne jest stosowanie jednej umowy o świadczenie usług przesyłania paliw gazowych na potrzeby świadczenia tych usług w systemie przesyłowym KSP i SGT. Należy jednak wskazać w umowie zawieranej pomiędzy ZUP a operatorem systemu przesyłowego, że umowa zawierana jest zarówno z operatorem KSP, jak i operatorem SGT. Część usługi przesyłania będzie wykonywana przez Operatora KSP (przesył gazu w KSP), a część usług w ramach SGT (przesył gazu w SGT).	Wyjaśnienie	Odpowiednia definicja w IRIESP rozwiązuje to zagadnienie.	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie
7	Uwaga ogólna		Wdrożenie wspólnego systemu wejścia-wyjścia miało w założeniu na celu stworzenie równych warunków działania dla użytkowników sieci (vide art. 17 ust. 5 rozporządzenia 2024/1789) a także uproszczenie zamawiania zdolności przesyłowych z wykorzystaniem punktu Mallnow oraz ujednolicenia zasad płatności za zamówione zdolności przesyłowe na punktach połączeń międzysystemowych, eliminując handlowe ograniczenia systemowe spowodowane różnicami w stawkach opłat na tych punktach. Wdrożenie wspólnego systemu wejścia-wyjścia dla systemu SGT i KSP i stworzenie równych warunków działania uczestników sieci KSP i SGT wymaga ujednolicenia warunków przyłączania się do sieci SGT i KSP. Obecnie do systemu SGT, tj. do sieci przesyłowej gazowej o średnicy DN 1300 lub większej może zostać przyłączony jedynie operator systemu przesyłowego - wynika to bezpośrednio z postanowień rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 2 lipca 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu gazowego . Po wprowadzeniu wspólnej taryfy znikają przesłanki, które stanowiły podstawę do wprowadzenia w/w przepisów.	Wyjaśnienie	Uwaga nie dotyczy treści dokumentu będącego przedmiotem konsultacji.	ORLEN S.A.

8	Uwaga ogólna		Na podstawie art. 9h ust. 5c ustawy Prawo energetyczne „właściciel sieci przesyłowej gazowej jest obowiązany pokrywać koszty poniesione przez operatora systemu przesyłowego gazowego albo operatora systemu połączonego gazowego w związku z pełnieniem obowiązków operatora z jej wykorzystaniem, w tym wykonywaniem działalności gospodarczej w zakresie przesyłania paliw gazowych, w części, w jakiej nie zostały one pokryte przychodami ze świadczonych przez tego operatora usług przesyłania paliw gazowych tą siecią.” . Przyjęty model regulacyjny polegający na prowadzeniu konta regulacyjnego skutkuje powstawaniem nadwyżek, które obniżają przychód regulowany w kolejnych okresach taryfowych. To z kolei pogłębia lukę między wpływami z taryfy a rzeczywistymi kosztami operatora, wymagając dalszego pokrywania niedoborów przez właściciela systemu. Powstaje efekt tzw. „śnieżnej kuli” – refundacja kosztów przez właściciela generuje nadwyżkę, która obniża taryfę, co prowadzi do kolejnych niedoborów i dalszych refundacji. Model ISO, w którym właściciel SGT udostępnia majątek operatorowi (GAZ-SYSTEM S.A.) do wykonywania działalności przesyłowej, zakłada, że operator pokrywa koszty swojej działalności z przychodów taryfowych. W praktyce jednak, ze względu na obowiązek właściciela pokrywania kosztów niepokrytych przychodami operatora, istnieje ryzyko, że operator nie będzie motywowany do zapewnienia pełnej efektywności kosztowej i zbilansowania taryf. W efekcie właściciel SGT ponosi ryzyko finansowe prowadzenia działalności, mimo braku wpływu na kalkulację taryf czy strukturę kosztów. Kluczowym aspektem jest zatem zagwarantowanie, że przychody operatora w pełni pokrywają koszty jego działalności na majątku SGT. W przeciwnym razie system traci spójność ekonomiczną, a właściciel zamiast uzyskiwać należne wynagrodzenie, faktycznie subsydiuje działalność operatora	Wyjaśnienie	Uwaga nie dotyczy treści dokumentu będącego przedmiotem konsultacji.	ORLEN S.A.
9	1.1	Operator Systemu Przesyłowego (OSP) Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A. - przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się przesyłaniem paliw gazowych, odpowiedzialne za ruch sieciowy w systemie przesyłowym gazowym, którego obowiązki określa ustawa Prawo energetyczne, wyznaczone na Operatora decyzją Prezesa URE.	Definicja - Operator Systemu Przesyłowego (OSP) Po połączeniu systemów KSP i SGT w jeden obszar bilansowy definicja OSP powinna zostać rozszerzona. Powinno z niej jednoznacznie wynikać, że po połączeniu OSP obejmuje operatora KSP i Operatora SGT. W przypadku postanowień, które odnoszą się wyłącznie do jednego z operatorów, z treści postanowienia powinno wynikać którego operatora dane postanowienie dotyczy.	Uwaga nieuwzględniona	Zaproponowana w IRiESP definicja wskazuje, że chodzi o wszystkie systemy których GAZ-SYSTEM jest operatorem.	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie
10	1.1	<i>Operator Systemu Współpracującego (OSW) OSD, OSM i OIR lub inny niż OSP operator systemu przesyłowego współpracującego z systemem przesyłowym OSP.</i>	Dedinicja - Operator Systemu Współpracującego (OSW) W związku z połączeniem systemów KSP i SGT w jeden obszar bilansowy wymagane jest doprecyzowanie definicji.	Uwaga uwzględniona	Postanowienie zostało zmienione	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie
11	1.1	system przesyłowy Sieć przesyłowa oraz przyłączone do niej urządzenia i instalacje współpracujące z tą siecią.	Definicja - system przesyłowy W związku z połączeniem systemów KSP i SGT w jeden obszar bilansowy wymagane jest doprecyzowanie definicji.	Uwaga nieuwzględniona	W ocenie GAZ-SYSTEM zaproponowana w projekcie IRiESP definicja ogólna nie wymaga doprecyzowania.	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie

12	1.1	Właściciel SGT System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ S.A. w Warszawie.	definicja - Właściciel SGT Wymagane jest doprecyzowanie definicji. Wprowadzona definicja nie zawiera bowiem informacji właścicielem którego systemu jest EUROPOL GAZ.	Uwaga uwzględniona	Wprowadzono zmiany doprecyzowujące w punkcie 2.2.7 IRIESP.	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie
13	1.4.4..	Brak w obecnej Instrukcji ruchu i eksploatacji sieci.	Z treści proponowanego postanowienia nie wynika co jest podstawą wprowadzenie zmian w dotychczas obowiązującej IRIESP. Dlatego należy przytoczyć dokument/decyzję/informację Prezes URE z której wynika wprowadzenie wspólnego systemu wejścia-wyjścia RP, jednego obszaru bilansowego oraz połączenia punktów na połączeniu z systemami po stronie niemieckiej. Proponujemy wskazać jako dokument Informację Prezes URE z dnia 26.03.2026 lub inny dokument z którego wynika konieczność wprowadzenia zmian w IRIESP. W projekcie Instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej nie zostały wskazane wszystkie podstawy prawne, które określają treść postanowień konsultowanej instrukcji. W szczególności na treść postanowień instrukcji wpływają następujące decyzji i rozstrzygnięcia: 1) Decyzja Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 17 listopada 2010 r., znak: DPE-4720-4(8)/2010/6154/BT o wyznaczeniu GAZ-SYSTEM-u operatorem systemu przesyłowego gazowego na znajdującym się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej odcinku gazociągu Jamał – Europa; 2) Decyzja Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 19 maja 2015 r., znak: DRG-4720-2(28)/2014/2015/6154/KF przyznającej przedsiębiorstwu energetycznemu Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie certyfikat spełniania kryteriów niezależności, określonych w art. 9d ust. 1a ustawy - Prawo energetyczne 3) Decyzja Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 26 marca 2026 r. zatwierdzająca Metodę wyznaczania cen referencyjnych nr 4/KSP/SGT dla połączonego systemu wejścia/wyjścia gazu ziemnego, dla którego operatorem jest Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A. na okres: od godziny 6:00 dnia 1 stycznia 2027 r. do godziny 6:00 dnia 1 stycznia 2030 r., stanowiąca załącznik do tej decyzji, 4) Informacja Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki nr 17/2026, z dnia 26 marca 2026 r., w sprawie poziomu mnożników, współczynników sezonowych i rabatów, o których mowa w art. 28 ust. 1 lit. a)-c) Kodeksu taryfowego, uwzględnianych w kalkulacji taryf dla usług przesyłania paliw gazowych na okres od godziny 6:00 dnia 1 stycznia 2027 r. do godziny 6:00 dnia 1 stycznia 2028 r., 5) Informacja Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki nr 16/2026, z dnia 26 marca 2026 r., w sprawie mechanizmu rozliczeń międzyoperatorskich pomiędzy Operatorem KSP i Operatorem SGT, stosowanego w okresie od godziny 6:00 dnia 1 stycznia 2027 r. do godziny 6:00 dnia 1 stycznia 2030 r.; 6) Decyzja Prezesa URE z dnia 8 listopada 2024 roku, znak: DRR.WRG.745.5.2024.IWa zatwierdzająca metoda kalkulacji opłat związanych z neutralnością bilansowania, która została zawarta w dokumencie „Mechanizm zapewnienia neutralności kosztowej działań bilansujących Operatora Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A. zgodnie z Rozporządzeniem Komisji (UE) nr 312/2014 z dnia 26 marca 2014 r. ustanawiającym kodeks sieci dotyczący bilansowania gazu w sieciach przesyłowych”	Uwaga nieuwzględniona	Zakres postanowień instrukcji ruchu i eksploatacji został określony w art. 9g ustawy Prawo energetyczne. W oparciu o wskazany przepis GAZ-SYSTEM jest zdania, że określenie podstawy wprowadzenia zmian w dotychczas obowiązującej IRIESP nie powinno zostać uregulowane w jej treści. Odpowiednie wyjaśnienie podstawy prawnej będzie prezentowane w toku postępowania administracyjnego prowadzonego przed Prezesem URE.	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie

14	2.1.1	2.1.1 Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A. (Operator Systemu Przesyłowego) udostępnia dostępną przepustowość systemu przesyłowego, świadczy usługi przesyłania oraz bilansowania paliwa gazowego na podstawie koncesji na przesyłanie paliw gazowych oraz decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki („URE”) o wyznaczeniu na operatora sieci przesyłowej.	Proponujemy doprecyzować zapis poprzez jednoznaczne wskazanie, że usługi świadczone są przez OSP dla dwóch sieci przesyłowych tj. należącej do GAZ-SYSTEM sieci KSP i należącej do EUROPOL GAZ sieci SGT.	Uwaga uwzględniona	Postanowienie zostało odpowiednio zmienione.	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie
15	2.2 Prawa i obowiązki OSP.	Brak.	Należy wprowadzić odrębny punkt określający prawa i obowiązki Operatora SGT. Operator SGT funkcjonuje bowiem w oparciu o inne przepisy niż Operator KSP np. zadania i obowiązki Operatora SGT są uregulowane w art. 61 ust. 4 dyrektywy 2024/1788 i art. 9c ust. 6b ustawy – Prawo energetyczne. Innymi słowy, w konsultowanej instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej powinna znaleźć odzwierciedlenie okoliczność, że podstawa prawna funkcjonowania Operatora SGT jest odmienna niż Operatora KSP.	Uwaga nieuwzględniona	Model operatorstwa ma znaczenie w procesie uzyskiwania certyfikacji i wyznaczania operatora. Jednakże po wyznaczeniu na operatora systemu przesyłowego, dany podmiot działa jako OSP. Niezależnie od modelu w którym operator został wyznaczony do sprawowania swojej funkcji, zadania, obowiązki i odpowiedzialność operatora systemu przesyłowego wobec uczestników rynku regulowane są przepisami prawa powszechnie obowiązującego. Sposób wyznaczenia operatora nie ma żadnego wpływu na jego zadania i obowiązki. Operator systemu przesyłowego staje się odpowiedzialny za spełnienie wszystkich wymogów wynikających z obowiązujących ustaw i rozporządzeń przez sam fakt wyznaczenia go na operatora systemu przesyłowego, co nastąpiło w drodze decyzji. Nie ma zatem potrzeby odzwierciedlania podstaw prawnych wyznaczenia w treści IRiESP.	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie
16	2.2.7.	2.2.7 OSP realizuje zadania operatora systemu przesyłowego określone w niniejszej IRiESP w zakresie sieci będącej własnością przedsiębiorstwa System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ S.A. z poszanowaniem uprawnień Właściciela SGT zdefiniowanych w Decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki wskazanej w pkt. 1.4.4.	EUROPOL GAZ proponuje doprecyzowanie zapisów poprzez usunięcie ostatniej części zdania. Ostatnia część zdania ma bowiem charakter nadmiarowy i może zostać usunięta.	Uwaga nieuwzględniona	W ocenie GAZ-SYSTEM kluczowe jest pozostawienie odwołania do Decyzji Prezesa URE, bowiem to z umowy o powierzenie obowiązków operatora systemu przesyłowego na polskim odcinku Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał – Europa Zachodnia, pomiędzy spółkami GAZ-SYSTEM a SGT EUROPOL GAZ S.A. wynikają uprawnienia Właściciela.	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie
17	3	Niezbędne jest wprowadzenie zmian do wielu postanowień Instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej.	Należy wprowadzić postanowienia z których będzie wynikać w sposób klarowny, że obszar bilansowania gazu E (a raczej system wejścia-wyjścia wspólny dla KSP i SGT) składa się z dwóch systemów przesyłowych tj. Krajowego Systemu Przesyłowego i Systemu Gazociągów Tranzytowych. Wprawdzie z punktu 3.1.1.1. konsultowanej instrukcji wynika, że KSP i SGT stanowią dwa odrębne systemy przesyłowe, ale następne postanowienia już posługują się pojęciem jednego systemu przesyłowego. Sprzeczności pomiędzy poszczególnymi postanowieniami należy usunąć w ten sposób, że w instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej zostanie jednoznacznie wskazane, że IRiESP reguluje funkcjonowanie dwóch odrębnych systemów przesyłowych, a nie jednego, wspólnego systemu przesyłowego.	Uwaga nieuwzględniona	Wskazana regulacja została zawarta w treści pkt. 3.1.1 IRiESP.	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie

18	3.1.1.	3.1.1 Usługi przesyłania paliwa gazowego świadczone są przez OSP w połączonym systemie wejścia/wyjścia obejmującym w dwóch systemach przesyłowych obszary bilansowania : 3.1.1.1 gazu ziemnego wysokometanowego grupy E (GZ-50), w zakresie systemu przesyłowego gazowego na sieci będącej własnością GAZ-SYSTEM oraz systemu przesyłowego gazowego na sieci będącej własnością przedsiębiorstwa System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ S.A., 3.1.1.2 gazu ziemnego zaazotowanego grupy L podgrupy Lw (GZ-41,5), w zakresie systemu przesyłowego gazowego na sieci będącej własnością GAZ-SYSTEM.	W związku z wprowadzeniem jednego systemu wejścia-wyjścia składającego się z sieci przesyłowej KSP i SGT, EUROPOL GAZ proponuje doprecyzować zapis.	Uwaga nieuwzględniona	Proponowana treść punktu 3.1.1 IRiESP jest wystarczająco precyzyjna. Ponadto, proponowane brzmienie jest zgodne z treścią zatwierdzonej przez Prezesa URE taryfy przesyłowej na rok 2027.	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie
19	4	Niezbędne jest wprowadzenie zmian do wielu postanowień Instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej.	W rozdziale tym należy wprowadzić odrębne postanowienia dotyczące planowania rozwoju systemu przesyłowego będącego własnością SGT EUROPOL GAZ S.A. W szczególności w procedurze planowania rozwoju sieci przesyłowej będącej własnością EUROPOL GAZ należy uwzględnić art. 16 ust. 3 ustawy – Prawo energetyczne zobowiązujący operatora systemu przesyłowego do corocznej aktualizacji planu rozwoju SGT. Z tego powodu nie jest możliwe wprowadzenie do Instrukcji postanowień na mocy których plan rozwoju dla SGT podlega aktualizacji co dwa lata. Takie rozstrzygnięcie decyzji administracyjnej byłoby wprost sprzeczne z powszechnie obowiązującym przepisem prawa, a tym samym nieważne na gruncie art. 156 Kodeksu postępowania administracyjnego. Oznacza to, że konieczne jest wyodrębnienie w Instrukcji procedury aktualizacji planu rozwoju dla sieci SGT. Należy również uwzględnić, że plan rozwoju, zgodnie z art. 16 ust. 16 ustawy - Prawo energetyczne musi być konsultowany z właścicielem SGT. Co więcej, w toku uzgadniania planu rozwoju z właścicielem SGT istotne znaczenie ma art. 9h ust. 12 ustawy - Prawo energetyczne. Mając na uwadze odrębności w procedurze przygotowania planu rozwoju dla SGT, niezbędne jest wprowadzenie do Instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej co najmniej odrębnego podrozdziału dotyczącego sporządzenia i uzgodnienia planu rozwoju SGT. Z drugiej strony należy pamiętać, że postanowienia instrukcji ruchu i eksploatacji sieci nie mogą nakładać na właściciela gazociągu nowych obowiązków. Jeżeli decyzja zatwierdzająca Instrukcję ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej nałoży na właściciela określone obowiązki, wówczas powinien on być stroną postępowania administracyjnego w przedmiocie zatwierdzenia tej instrukcji.	Uwaga nieuwzględniona	Proponowane postanowienia IRiESP nie stoją w sprzeczności ze wskazanymi przepisami prawa. Zgodnie z projektowanym pkt. 4.1.7, plan rozwoju jest opracowywany w okresach nie dłuższych niż dwuletnie.	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie
20	4.2	4.2 Poza działaniami wymienionymi w pkt. 4.1, OSP współpracuje z Operatorami Systemów Współpracujących oraz Użytkownikami Systemu w zakresie planowania rozwoju sieci gazowych.	W związku z tym, że planowanie rozwoju systemów przesyłowy (KSP i SGT) dotyczy również sieci przesyłowej należącej do EUROPOL GAZ proponujemy dodać, że OSP współpracuje również w tym zakresie z właścicielem SGT.	Uwaga nieuwzględniona	W ocenie GAZ-SYSTEM, wystarczające w tym zakresie są kompetencje Właściciela SGT wynikające z art. 9h ust. 12 pkt 1 i 2, tj.: - uzgodnienie Właściciela SGT z operatorem zasad finansowania inwestycji, o których mowa w „Krajowym Dziesięcioletnim Planie Rozwoju Systemu Przesyłowego; Plan Rozwoju w Zakresie Zaspokojenia Obecnego i Przyszłego Zapotrzebowania na Paliwa Gazowe na Lata 2027-2036; Część B”; - finansowanie ww. inwestycji przez Właściciela SGT lub wyrażenie zgody na ich finansowanie przez operatora lub inny podmiot.	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie

21	Punkt 5.1.	Brak.	Należy wprowadzić odrębne postanowienia dotyczące warunków przyłączania do sieci przesyłowej SGT. Zgodnie bowiem z art. 9g ust. 3 pkt 1 ustawy – Prawo energetyczne instrukcja musi określać szczegółowe warunki dotyczące przyłączania m.in. urządzeń odbiorców końcowych. W szczególności należy zatem wprowadzić postanowienia, które umożliwią przyłączenie się do sieci przesyłowej SGT odbiorcom końcowym. Zgodnie z art. 38 ust. 1 dyrektywy 2024/1788: „Operatorzy systemu przesyłowego, operatorzy systemu dystrybucyjnego oraz operatorzy sieci wodoru mogą odmówić dostępu lub przyłączenia do systemu gazu ziemnego lub systemu wodorowego z powodu braku zdolności lub braku połączeń.”. W odniesieniu do SGT nie zachodzi przypadek braku zdolności ani braku połączeń, a zatem nie ma podstaw do ograniczania możliwości przyłączania do tego gazociągu. Obecnym i potencjalnym użytkownikom systemów przesyłowych należy umożliwić przyłączenia się do wszystkich gazociągów przesyłowych na niedyskryminacyjnych zasadach, zgodnie z zasadą TPA (third-party access) i doktryną tzw. „urządzeń kluczowych” (essential facilities doctrine). Skoro obowiązek zapewnienia możliwości przyłączania się do gazociągów przesyłowych na niedyskryminacyjnych zasadach wynika z przepisów prawa europejskiego, to należy stosować przepisy krajowe w taki sposób aby zapewnić pełną skuteczność prawa europejskiemu. Zarówno organy administracji, jak i sądy są zobowiązane stosować przepisy prawa europejskiego i pomijać przepisy prawa krajowego sprzeczne z przepisami prawa europejskiego w sytuacji, gdy nie jest możliwa wykładnia przepisu krajowego, która pozwala na jak najdalej idące wdrożenie prawa europejskiego. Jak trafnie wskazał Sąd Najwyższy: „Dodatkowo należy mieć na uwadze, że w przypadku niemożności dokonania prounijnej wykładni przepisu prawa krajowego sąd krajowy może odmówić jego zastosowania z powodu sprzeczności z dyrektywą tylko wtedy, gdy przepis dyrektywy jest bezpośrednio skuteczny (wyrok Trybunału Sprawiedliwości UE z dnia 12 lipca 2012 r. w sprawach połączonych C-55, 57 i 58/11 Vodafone Espana i in., (...), pkt 37).” (Postanowienie Sądu Najwyższego - Izba Pracy, Ubezpieczeń Społecznych i Spraw Publicznych z dnia 6 marca 2013 r., III SK 32/12, Legalis nr 736692).” Co więcej: „Nie do pogodzenia z wymogami wynikającymi z samej natury prawa wspólnotowego byłoby przepisy krajowe, jak również praktyka legislacyjna, administracyjna lub sądowa, które prowadziłyby do zmniejszenia skuteczności prawa wspólnotowego, pozbawiając sąd krajowy orzekający w sprawie i stosujący prawo wspólnotowe możliwości uczynienia wszystkiego, co konieczne, aby uchylić stosowanie prawa krajowego stojącego na przeszkodzie (nawet tymczasowo) pełnej skuteczności norm wspólnotowych.” (tak NSA w wyroku z dnia 20 grudnia 2018 r., sygn. II FSK 3523/16).	Uwaga nieuwzględniona	Opracowany przez GAZ-SYSTEM projekt IRiESP zawiera postanowienia regulujące odrębności związane z procesem przyłączania do SGT. Zakres podmiotów, które mogą być przyłączone do SGT jako do sieci przesyłowej gazowej o średnicy DN 1300 lub większej pozostaje jednak poza regulacją IRiESP.	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie
22	5.1.6	5.1.6 Przyłączanie do sieci przesyłowej OSP sieci gazowych, instalacji regazyfikacji, odazotowni, instalacji zdawczo-odbiorczych ze źródeł oraz instalacji przetadunku paliw gazowych wymaga, poza umową o przyłączenie, podpisania z OSP odrębnego porozumienia, o którym mowa w pkt. 3.8 i pkt. 3.10, ustalającego warunki i sposoby współpracy operatorów tych gazociągów i instalacji z systemem przesyłowym.	Doprecyzowania wymaga odwołanie do pojęcia sieci przesyłowej. W tym przypadku pojęcie sieć przesyłowa powinna być rozumiana w ten sposób, że obejmuje sieć przesyłową KSP i sieć przesyłową SGT.	Uwaga uwzględniona	Postanowienie zostało odpowiednio zmienione	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie

23	5.1.7	5.1.7 Przyłączenie do sieci przesyłowej OSP systemu dystrybucyjnego oraz instalacji magazynowych wymaga, poza umową o przyłączenie, podpisania z OSP międzyoperatorskiej umowy przesyłowej (MUP), w tym załącznika, o którym mowa w pkt. 3.9.	Doprecyzowania wymaga odwołanie do pojęcia sieci przesyłowej. W tym przypadku pojęcie sieć przesyłowa powinna być rozumiana w ten sposób, że obejmuje sieć przesyłową KSP i sieć przesyłową SGT.	Uwaga nieuwzględniona	Opracowany przez GAZ-SYSTEM projekt IRiESP zawiera postanowienia regulujące odrębności związane z procesem przyłączania do SGT. Zakres podmiotów, które mogą być przyłączone do SGT jako do sieci przesyłowej gazowej o średnicy DN 1300 lub większej pozostaje jednak poza regulacją IRiESP.	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie
24	5.1.10	5.1.10 W procesie przyłączania do sieci będącej własnością przedsiębiorstwa System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ S.A., Właściciel SGT jest zobowiązany do udostępnienia na wniosek OSP danych technicznych w celu umożliwienia OSP określenia warunków technicznych dla realizacji inwestycji przyłączeniowej oraz przekazania opinii dotyczącej projektu warunków wnioskowanego przyłączenia - w terminie 14 dni roboczych od daty otrzymania od OSP projektu tych warunków. Do realizacji przyłączeń pomiędzy siecią będącą własnością przedsiębiorstwa System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ S.A. a siecią będącą własnością GAZ-SYSTEM, postanowień pkt 5.1.9., pkt 5.2., pkt 5.3. oraz pkt 5.5. nie stosuje się.	W związku z tym, że obowiązki Właściciela SGT w zakresie udostępniania danych i informacji do określenia warunków przyłączenia wynikają bezpośrednio z umowy proponujemy usunąć pierwszą część zdania. Natomiast drugą część proponujemy zastąpić zapisami z obecnie obowiązującej IRiESP SGT. Zwracamy uwagę, że postanowienie nakładające na właściciela SGT nowe obowiązki nie powinno zostać wprowadzone do Instrukcji. Relacje pomiędzy GAZ-SAYSTEM-em a właścicielem SGT powinny zostać uregulowane w Umowie o powierzenie. Nie wyklucza to (o ile jest to konieczne) powtórzeń obowiązków wynikających z przepisów prawa lub np. Umowy o powierzenie. Jednakże jeżeli Instrukcja będzie kreować lub uszczegółwiać obowiązki właściciela SGT, wówczas właściciel SGT powinien mieć prawo do weryfikacji rozstrzygnięć krajowego organu regulacyjnego przez niezależny i niezawisły sąd. Zwracamy uwagę, że z zaproponowanych zapisów wynika, że nie ma możliwości przyłączenia się do sieci przesyłowej SGT. Takie ograniczenie jest sprzeczne z art. 38 ust. 1 dyrektywy 2024/1788. Zgodnie z tym przepisem: "Operatorzy systemu przesyłowego, operatorzy systemu dystrybucyjnego oraz operatorzy sieci wodoru mogą odmówić dostępu lub przyłączenia do systemu gazu ziemnego lub systemu wodorowego z powodu braku zdolności lub braku połączeń."	Uwaga nieuwzględniona	Proponowane postanowienie pkt. 5.1.10, wspólnie z pkt. 5.1.9, stanowi kompletną regulację procesu przyłączenia. Zakres wskazanych postanowień jest spójny z treścią obecnie obowiązującej IRiESP SGT. Proponowany zapis nie nakłada nowych obowiązków na Właściciela SGT.	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie
25	5.1.10	5.1.10 W procesie przyłączania do sieci będącej własnością przedsiębiorstwa System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ S.A., Właściciel SGT jest zobowiązany do udostępnienia na wniosek OSP danych technicznych w celu umożliwienia OSP określenia warunków technicznych dla realizacji inwestycji przyłączeniowej oraz przekazania opinii dotyczącej projektu warunków wnioskowanego przyłączenia - w terminie 14 dni roboczych od daty otrzymania od OSP projektu tych warunków. Do realizacji przyłączeń pomiędzy siecią będącą własnością przedsiębiorstwa System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ S.A. a siecią będącą własnością GAZ-SYSTEM, postanowień pkt 5.1.9., pkt 5.2., pkt 5.3. oraz pkt 5.5. nie stosuje się	Punkt ten stanowi powtórzenie postanowień pkt 6.2.4.4 oraz pkt 6.6 IRiESP SGT Jamał – Europa	Wyjaśnienie	Konsultowany dokument jest przewidziany do stosowania w połączonym systemie wejścia/wyjścia obejmującym KSP i SGT.	ORLEN S.A.
26	7.12.5	7.12.5 Przed rozpoczęciem każdego z miesięcy w trakcie trwania rozruchu OSM składa wstępny harmonogram ilości paliwa gazowego przekazywanych pomiędzy systemami OSP i OSM w podziale na poszczególne doby gazowe.	Doprecyzowania wymaga zapis jakich "systemów OSP" dotyczą wymagania. Należy wprowadzić bardziej precyzyjny zapis: "system przesyłowy KSP". Mając na względzie, że system przesyłowy SGT nie jest połączony z instalacjami magazynowymi, należy doprecyzować, że postanowienie odnosi się do "systemu przesyłowego KSP".	Uwaga uwzględniona	Postanowienie zostało odpowiednio zmienione	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie

27	8.3.5	Przydział zdolności (PZ) dla punktu wyjścia do systemu dystrybucyjnego (PWYOSD) może nastąpić na rzecz Użytkownika Systemu, będącego Zleceniodawcą Usługi Dystrybucji (ZUD) w systemie dystrybucyjnym danego OSD oraz podmiotu zlecającego usługę dystrybucji paliwa gazowego ze źródła przyłączonego do systemu dystrybucyjnego (ZUD). Warunkiem posiadania przydziału zdolności (PZ) jest przedstawienie umowy dystrybucji z OSD świadczącym usługi dystrybucji w danym systemie dystrybucyjnym albo oświadczenia OSD o zawarciu takiej umowy. Wymagań określonych w niniejszym punkcie nie stosuje się do Użytkowników Systemu, w zakresie przydziału zdolności (PZ) w punkcie wyjścia do systemu dystrybucyjnego (PWYOSD), dla którego dany Użytkownik Systemu jednocześnie pełni funkcję OSD, o którym mowa w art. 9d ust. 7 ustawy Prawo energetyczne, w takim jednak przypadku konieczne jest przedstawienie przez Użytkownika Systemu oświadczenia potwierdzającego prawo tego Użytkownika Systemu do korzystania ze zdolności w punkcie wyjścia do systemu dystrybucyjnego (PWYOSD) tego OSD.	W naszej ocenie zapisy pkt 8.3.5 wprowadzają nieuzasadnione ograniczenie dla Odbiorcy końcowego (jednocześnie pełniącego rolę OSD), a nieposiadającego koncesji na obrót paliwem gazowym, który chce nabywać paliwo (w ramach umowy sprzedaży) od innego ZUP na rzecz którego udziela PZ. Zapis pkt 8.3.5 w takiej sytuacji uniemożliwia udzielenie PZ na rzecz wybranego ZUD, bez posiadania zawartej Umowy Dystrybucyjnej, co naszym zdaniem nie jest warunkiem koniecznym do rozpoczęcia dostaw paliwa gazowego. <i>8.3.5 Przydział zdolności (PZ) dla punktu wyjścia do systemu dystrybucyjnego (PWYOSD) może nastąpić na rzecz Użytkownika Systemu, będącego Zleceniodawcą Usługi Dystrybucji (ZUD) w systemie dystrybucyjnym danego OSD oraz podmiotu zlecającego usługę dystrybucji paliwa gazowego ze źródła przyłączonego do systemu dystrybucyjnego (ZUD). Warunkiem posiadania przydziału zdolności (PZ) jest przedstawienie pisemnej zgody OSD na przydział zdolności dla danego ZUP. umowy dystrybucji z OSD świadczącym usługi dystrybucji w danym systemie dystrybucyjnym albo oświadczenia OSD o zawarciu takiej umowy. Wymagań określonych w niniejszym punkcie nie stosuje się do Użytkowników Systemu, w zakresie przydziału zdolności (PZ) w punkcie wyjścia do systemu dystrybucyjnego (PWYOSD), dla którego dany Użytkownik Systemu jednocześnie pełni funkcję OSD, o którym mowa w art. 9d ust. 7 ustawy Prawo energetyczne, w takim jednak przypadku konieczne jest przedstawienie przez Użytkownika Systemu oświadczenia potwierdzającego prawo tego Użytkownika Systemu do korzystania ze zdolności w punkcie wyjścia do systemu dystrybucyjnego (PWYOSD) tego OSD.</i>	Uwaga nieuwzględniona	Zaproponowane zmiany treści nie dotyczą punktu zmienianego w trakcie obecnego procesu konsultowanych zmian.	myORLEN sp. z o.o.
28	10.10.	W przypadku, gdy w trakcie realizacji procedury zmiany sprzedawcy wystąpią przesłanki uruchomienia sprzedaży rezerwowej, zgodnie z pkt. 11 procedura zmiany sprzedawcy jest anulowany	Proponujemy dokonanie zmiany redakcyjnej w punkcie 10.10 poprzez nadanie mu następującego brzmienia: <i>"10.10 W przypadku, gdy w trakcie realizacji procedury zmiany sprzedawcy wystąpią przesłanki uruchomienia sprzedaży rezerwowej, zgodnie z pkt. 11 procedura zmiany sprzedawcy zostanie anulowana".</i>	Uwaga nieuwzględniona	Zaproponowane zmiany treści nie dotyczą punktu zmienianego w trakcie obecnego procesu konsultowanych zmian.	myORLEN sp. z o.o.
29	12.1.12	12.1.12 W sytuacji, gdy w związku z prowadzonymi planowymi pracami w systemie przesyłowym OSP skutkującymi ograniczeniem możliwości zasilania instalacji OSD paliwem gazowym z sieci przesyłowej w zakresie ilości odbieranych przez odbiorców chronionych, OSP we współpracy z właściwym OSD w miarę istniejących możliwości technicznych i ekonomicznych zapewnia ciągłość dostaw paliwa gazowego.	W związku z tym że system przesyłowy jest zdefiniowany proponujemy usunąć "OSP". Proponujemy dodać "KSP i systemie przesyłowym SGT".	Uwaga uwzględniona	Postanowienie zostało odpowiednio zmienione	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie
30	16.5.1	16.5.1 OSP może zawrzeć z operatorem innego systemu przesyłowego, OIR lub OSM porozumienie w sprawie prowadzenia konta operatorskiego dotyczącego paliwa gazowego przekazywanego w punkcie wejścia do systemu przesyłowego OSP lub odbieranego w punkcie wyjścia z systemu przesyłowego OSP. Porozumienie może być zawarte, jeżeli istnieją techniczne możliwości prowadzenia takiego konta. Porozumienie powinno określać w szczególności zasady wyrównywania salda konta operatorskiego oraz zasady rozliczenia z tytułu przekazanego lub odebranego paliwa gazowego z końcem obowiązywania porozumienia.	W związku z tym że system przesyłowy jest zdefiniowany proponujemy usunąć "OSP". Proponujemy dodać "KSP i systemie przesyłowym SGT".	Uwaga uwzględniona	Postanowienie zostało odpowiednio zmienione	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie

31	19.1.5	19.1.5 prowadzeniem prac w systemie przesyłowym OSP lub w systemach współpracujących,	W związku z tym że system przesyłowy jest zdefiniowany proponujemy usunąć "OSP". Proponujemy dodać "KSP i systemie przesyłowym SGT".	Uwaga uwzględniona	Postanowienie zostało odpowiednio zmienione	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie
32	19.14.9	19.14.9 W przypadku wprowadzenia w fizycznym punkcie wejścia, paliwa gazowego o cieple spalania poniżej wartości HSNmingr wynoszącego dla poszczególnych systemów: HSNmingr 9,444 kWh/m3 dla systemu gazu wysokometanowego grupy E 8,333 kWh/m3 dla systemu gazu zaazotowanego podgrupy Lw	Mając na uwadze zmiany wprowadzone w pkt 3.1.1 i wskazanie obszarów bilansowania dla gazu z grupy E i Lw proponujemy zmienić zapis "dla systemu" na " dla obszaru bilansowania"	Uwaga uwzględniona	Postanowienie zostało zmienione	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie
33	20.4.10.4	-	Wnosimy o dodanie po punkcie 20.4.10.3 kolejnego podpunktu w brzmieniu: <i>"20.4.10.4 OSP przekazuje do ZUP, dla punktów wyjścia odbiorcy końcowego (FPWY_{OK}), z systemu przesyłowego do trzeciego (3) dnia roboczego miesiąca następującego po miesiącu, którego dane dotyczą, następujące informacje: 20.4.10.4.1 dane pomiarowo-rozliczeniowe, zawierające godzinowe, dobowe i miesięczne ilości przesłanego paliwa gazowego, moc umowną , moc wykonaną oraz ciśnienia dostawy, 20.4.10.4.2 średniomiesięczne ciepło spalania przesyłanego paliwa gazowego. (Hs [kWh/m³]), 20.4.10.4.3 Ilość godzin w okresie rozliczeniowym (T)"</i>	Wyjaśnienie	Zaproponowane zapisy nowego punktu nie dotyczą punktu zmienianego w trakcie obecnego procesu konsultowanych zmian. Ilości przekazane przez danego ZUP w danym punkcie wyjścia w tym do odbiorcy końcowego są przekazywane w HRP. Parametry jakościowe są udostępnione w Systemie Wymiany Informacji (SWI).	myORLEN sp. z o.o.
34	20.6.1.7	20.6.1.7 zawiadomienia o wystąpieniu zakłóceń w systemie OSD, które mogą wpłynąć na warunki odbioru paliwa gazowego z systemu OSP zawierające informację o przyczynie powstania zakłóceń, przewidywanym czasie ich trwania, zmniejszeniu przepustowości (mocy umownej) w punktach połączenia z systemem OSP, wartości parametrów nie spełniających warunków umownych, potwierdzeniu zmienionych nominacji wynikających z występujących zakłóceń.	W związku z tym że system przesyłowy jest zdefiniowany proponujemy usunąć "OSP". Proponujemy dodać "przesyłowego KSP i systemu przesyłowego SGT".	Uwaga uwzględniona	Postanowienie zostało odpowiednio zmienione	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie
35	20.7.1.5	20.7.1.5 zawiadomienia o wystąpieniu zakłóceń w pracy instalacji magazynowych, które to zakłócenia mogą wpłynąć na warunki współpracy tych instalacji z systemem przesyłowym, zawierające informację o przyczynie powstania zakłóceń, przewidywanym czasie ich trwania, zmniejszeniu przepustowości (mocy umownej) w punktach połączenia z systemem OSP, wartości parametrów nie spełniających warunków umownych, potwierdzeniu zmienionych nominacji wynikających z występujących zakłóceń,	W związku z tym że system przesyłowy jest zdefiniowany proponujemy usunąć "OSP". Proponujemy dodać "przesyłowym KSP i systemem przesyłowym SGT".	Uwaga uwzględniona	Postanowienie zostało odpowiednio zmienione	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie
36	20.8.1.2	20.8.1.2 informacje na temat zakłóceń po stronie Odbiorców, dostawców ZUP, które mogą wpłynąć na warunki pracy systemu przesyłowego OSP, w tym o przyczynie powstania zakłóceń, przewidywanym czasie ich trwania, wartości parametrów niespełniających warunków umownych, potwierdzeniu zmienionych nominacji wynikających z występujących zakłóceń,	W związku z tym że system przesyłowy jest zdefiniowany proponujemy usunąć "OSP". Proponujemy dodać "KSP i systemu przesyłowego SGT".	Uwaga uwzględniona	Postanowienie zostało odpowiednio zmienione	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie

37	Załącznik nr 1 do IRIESP – istotne postanowienia umowne	Proponowane zapisy: "Załącznik nr 1 do IRIESP Istotne postanowienia Umowy przesyłowej stosowane przez OSP przy zawieraniu Umowy Przesyłowej ze sprzedawcami paliw gazowych lub świadczących usługę kompleksową, odbiorcom przyłączonym do sieci OSP. (...) 1.1. Przedmiotem Umowy przesyłowej są usługi świadczone przez Operatora Systemu Przesyłowego (dalej: "OSP") na rzecz Użytkownika Systemu, łącznie zwanych Stronami, obejmujące (...)"	Należy zmodyfikować istotne postanowienia umowne w ten sposób, iż zostanie jednoznacznie wskazane, że istotne postanowienia umowne dotyczą zarówno podmiotów zlecających usługę przesyłania na sieci przesyłowej KSP, jak również podmiotów zlecających usługę przesyłania paliw gazowych na sieci przesyłowej SGT. Zgodnie z art. 9g ust. 5d ustawy - Prawo energetyczne istotne postanowienia umowne powinny bowiem służyć ochronie odbiorców zarówno w systemie KSP, jak i Systemie SGT. Nie ma przy tym znaczenia, że w chwili obecnej, na skutek zakazu wynikającego z punktu 4.1.7 załącznika do rozporządzenia z dnia 2 lipca 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu gazowego w chwili obecnej do SGT nie są formalnie przyłączeni odbiorcy końcowi. Ponadto, do istotnych postanowień umownych powinny zostać wprowadzone postanowienia z których w sposób jednoznaczny będzie wynikać, że usługa przesyłania paliw gazowych jest świadczona przez Operatora KSP w Krajowym Systemie Przesyłowym oraz Operatora SGT w Systemie Gazociągów Tranzytowych. Należy w tym miejscu zaznaczyć, że zgodnie z art. 9g us. 5d ustawy - Prawo energetyczne tzw. istotne postanowienia umowne stanowią integralną część instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej, a zatem należy przyjąć, że powinny być konsultowane wraz z pozostałymi zapisami proponowanej Instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej.	Wyjaśnienie	IPU jest załącznikiem do danej IRIESP i jego treść była przedmiotem zakończonych konsultacji. Zarówno umowa przesyłowa, jak i tym samym IPU, obowiązują w zakresie określonym w IRIESP, a zatem – po zatwierdzeniu projektu IRIESP – w zakresie połączanego systemu wejścia/wyjścia.	System Gazociągów Tranzytowych EUROPOL GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie
----	---	---	--	-------------	---	---