



Warszawa, dnia 31 sierpnia 2011 r.

**PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**

DPK - 7111 - 2(4)/2011/AP

DECYZJA

Na podstawie art. 9g ust. 7 oraz art. 23 ust. 2 pkt 8 w związku z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625, Nr 104, poz. 708, Nr 158, poz. 1123 i Nr 170, poz. 1217, z 2007 r. Nr 21, poz. 124, Nr 52, poz. 343, Nr 115, poz. 790, Nr 130, poz. 905, z 2008 r. Nr 180, poz. 1112 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 69, poz. 586, Nr 165, poz. 1316 i Nr 215, poz. 1664 oraz z 2010 r. Nr 21, poz. 104, Nr 81, poz. 530) i art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z 2001 r. Nr 49, poz. 509, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 169, poz. 1387, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188 i Nr 170, poz. 1660, z 2004 r. Nr 162, poz. 1692, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 78, poz. 682 i Nr 181, poz. 1524, z 2008 r. Nr 229, poz. 1539, z 2009 r. Nr 195, poz. 1501 i Nr 216, poz. 1676, z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 167, poz. 1131, Nr 182, poz. 1228 i Nr 254, poz. 1700 oraz z 2011 r. Nr 6 poz. 18, Nr 34, poz. 173 i Nr 106, poz. 622)

po rozpatrzeniu wniosku

przedsiębiorstwa OGP Gaz – System S. A. z siedzibą w Warszawie o zatwierdzenie Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej w części dotyczącej polskiego odcinka Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał – Europa, zawartego w piśmie z dnia 27 czerwca 2011 r., znak: PK.071.1.2011.709 i uzupełnionego pismem z dnia 25 sierpnia 2011 r., znak: PK.71.3.2011.969

postanawiam

1. zatwierdzić przedłożoną Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej w części dotyczącej polskiego odcinka Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał – Europa stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej decyzji,



2. ustalić datę wejścia w życie Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej w części dotyczącej polskiego odcinka Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał – Europa na dzień 31 sierpnia 2011 r.,

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 27 czerwca 2011 r. przedsiębiorstwo energetyczne Operator Gazociągów Tranzytowych Gaz – System S.A. (zwane dalej: „Operator”, „OSGT”) wystąpiło do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (zwanego dalej: „Prezesem URE”) z wnioskiem o zatwierdzenie Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej polskiego odcinka Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał – Europa (zwanej dalej: „Instrukcją”). W piśmie tym Operator wnioskował o ustalenie terminu wejścia w życie Instrukcji na dzień 1 sierpnia 2011 r. Do wniosku został dołączony projekt Instrukcji, składający się z następujących części: Instrukcja cz. I – Ogólne warunki korzystania z SGT oraz Instrukcja cz. II – Bilansowanie i zarządzanie ograniczeniami systemowymi SGT. Do wniosku dołączono także raport z procesu konsultacji projektu Instrukcji z użytkownikami systemu, wraz z informacją o sposobie ich uwzględnienia przez Operatora.

W uzasadnieniu do wniosku Operator wskazał, iż zgodnie z decyzją Prezesa URE z dnia 17 listopada 2010 r. Nr DPE-4720-4(8)/2010/6154/BT został wyznaczony operatorem systemu przesyłowego gazowego na majątku stanowiącym własność SGT EuRoPol Gaz S.A. (polski odcinek gazociągu Jamał – Europa, dalej: SGT). W celu realizacji obowiązków wynikających z art. 9g ust. 1 i 2 ustawy – Prawo energetyczne, Operator opracował projekt Instrukcji oraz poinformował użytkowników systemu, w formie elektronicznej poprzez umieszczony na stronie internetowej Operatora komunikat z dnia 1 czerwca 2011 r., o publicznym dostępie do projektu Instrukcji oraz o możliwości zgłaszania do niego uwag. Proces konsultacji projektu Instrukcji został zakończony w dniu 20 czerwca 2011 r.

Pismem z dnia 1 sierpnia 2011 r., znak: DPK-7111-2 (2)/2011/AP, Prezes URE wezwał Operatora do dokonania w Instrukcji zmian m. in. w zakresie:

- dostosowania zapisów Instrukcji do wymogu bilansowania w jednostkach energii,
- dostosowania zapisów Instrukcji dotyczących warunków technicznych świadczenia usług przesyłania paliwa gazowego do wymagań określonych w rozporządzeniu systemowym¹ oraz do obowiązujących w Polsce norm dot. parametrów jakościowych,
- wprowadzenia rozwiązań przewidzianych we *Wspólnych praktykach biznesowych* stowarzyszenia EASEE-gaz, którego Operator jest członkiem,

¹ Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 2 lipca 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu gazowego (Dz. U. Nr 133, poz. 891)



- dostosowania używanych sformułowań do pojęć zdefiniowanych w obowiązujących przepisach prawa,
- zmiany zapisu, który zobowiązuje Wnioskodawcę do określenia we wniosku o zawarcie umowy przesyłowej takiej samej sumy mocy umownej w punkcie wejścia i punkcie wyjścia (punktach wyjścia),
- uszczegółowienia zadań realizowanych przez Operatora w związku ze świadczeniem usług przesyłania i dostosowania ich do obowiązujących przepisów prawa,
- wprowadzenia zgodnych z mechanizmami rynkowymi zasad dotyczących mechanizmów alokacji zdolności i procedur zarządzania ograniczeniami,
- wprowadzenia zapisu wskazującego na możliwość składania wniosków o świadczenie usług przesyłania przez cały rok,
- wprowadzenia rozwiązań gwarantujących większy stopień niedyskryminacyjnego i równoprawnego traktowania użytkowników systemu,
- dostosowania warunków finansowych świadczenia usług przesyłania do zasad wynikających z obowiązującej taryfy.

W odpowiedzi z dnia 25 sierpnia 2011 r., znak: PK.71.3.2011.969, Operator przedstawił projekt Instrukcji, w którym uwzględnił większość uwag Prezesa URE i dokonał stosownych zmian zapisów. Operator nie uwzględnił wezwania Prezesa URE do zmiany zapisów dotyczących: warunków technicznych świadczenia usługi przesyłania, wprowadzenia rozwiązań przewidzianych we *Wspólnych praktykach biznesowych* stowarzyszenia EASEE-gaz, zmiany zapisu, który zobowiązuje Wnioskodawcę do określenia we wniosku o zawarcie umowy przesyłowej takiej samej sumy mocy umownej w punkcie wejścia i punkcie wyjścia (punktach wyjścia) oraz uszczegółowienia niektórych zadań realizowanych przez Operatora w związku ze świadczeniem usług przesyłania - podając przy tym szczegółowe wyjaśnienia. Jednocześnie Operator zmodyfikował swój wniosek w zakresie terminu wejścia w życie Instrukcji - od dnia 31 sierpnia 2011 r.

Po przeprowadzeniu analizy zebranego materiału dowodowego, ustaliłem co następuje.

Zgodnie z art. 9h ust. 2 ustawy – Prawo energetyczne, na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej może działać tylko jeden operator systemu przesyłowego gazowego. Operator systemu przesyłowego zobowiązany jest, na mocy art. 9g ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne, do opracowania instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej. Decyzją z dnia 17 listopada 2010 r. Nr DPE-4720-4(8)/2010/6154/BT, Prezes URE wyznaczył OGP Gaz System S. A. operatorem systemu przesyłowego gazowego (dalej: Operator) na majątku stanowiącym własność SGT EuRoPol Gaz S.A. (polski odcinek gazociągu Jamał – Europa), na okres do dnia



31 grudnia 2025r. W związku z tym, w celu realizacji obowiązku wynikającego z art. 9g ust. 1 i 2 ustawy – Prawo energetyczne, Operator opracował projekt Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej w części dotyczącej polskiego odcinka Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał – Europa oraz poinformował użytkowników systemu, w formie elektronicznej poprzez umieszczony na stronie internetowej Operatora komunikat z dnia 1 czerwca 2011 r., o publicznym dostępie do projektu Instrukcji oraz o możliwości zgłaszania do niego uwag. Proces konsultacji projektu Instrukcji został zakończony w dniu 20 czerwca 2011 r. Wypełniając obowiązek wynikający z art. 9g ust. 7 ustawy – Prawo energetyczne, Operator poinformował użytkowników systemu o przedłożeniu Prezesowi URE do zatwierdzenia, w drodze decyzji, Instrukcji wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników uwagach oraz o sposobie ich uwzględnienia, poprzez zamieszczenie na swojej stronie internetowej stosownej informacji.

Z okoliczności faktycznych ustalonych w niniejszej sprawie wynika, że zachodzą przesłanki do zatwierdzenia przedmiotowej Instrukcji. W jej treści Operator zamieścił wszystkie elementy zawarte w art. 9g ust. 3 ustawy – Prawo energetyczne, w szczególności dotyczące: przyłączenia do SGT, wymagań technicznych dla urządzeń, instalacji i sieci wraz z niezbędną infrastrukturą pomocniczą, kryteriów bezpieczeństwa funkcjonowania systemu gazowego, współpracy pomiędzy operatorami systemów gazowych, przekazywania informacji oraz parametrów jakościowych paliw gazowych i standardów jakościowych obsługi użytkowników systemu.

Poza tym, przedłożona przez Operatora Instrukcja zawiera, zgodnie z art. 9g ust. 6 ustawy – Prawo energetyczne, wyodrębnioną część dotyczącą bilansowania systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi. Zostały w niej określone: warunki, jakie muszą być spełnione w zakresie bilansowania systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi, procedury zgłaszania umów o świadczenie usług przesyłania, bilansowania systemu, w tym sposób rozliczania kosztów jego bilansowania, procedury zarządzania ograniczeniami systemowymi, w tym sposób rozliczania kosztów tych ograniczeń, procedury awaryjne, sposób postępowania w stanach zagrożenia bezpieczeństwa zaopatrzenia w paliwa gazowe, procedury i zakres wymiany informacji niezbędnej do bilansowania systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi.

Odnosząc się do uwag uczestników rynku, zgłoszonych Operatorowi w trakcie konsultacji projektu Instrukcji należy stwierdzić, że wyjaśnienia udzielone przez Operatora i przekazane wraz z wnioskiem o zatwierdzenie Instrukcji oraz dodatkowe wyjaśnienia złożone w toku prowadzonego postępowania umożliwiły dokonanie wyczerpującej oceny stanowiska Operatora dotyczącego wątpliwości zgłoszonych przez użytkowników systemu w trakcie konsultacji.



W toku postępowania Operator dokonał stosownych zmian w pierwotnie złożonym projekcie Instrukcji, zgodnie z wezwaniem Prezesa URE z dnia 1 sierpnia 2011 r., znak: DPK-7111-2 (2)/2011/AP w zakresie:

- dostosowania zapisów Instrukcji do wymogu bilansowania w jednostkach energii, poprzez wprowadzenie zapisu, zgodnie z którym niezbilansowanie ZUP zostanie wyrażone w jednostkach energii,
- dostosowania używanych sformułowań do pojęć zdefiniowanych w obowiązujących przepisach prawa,
- uszczegółowienia zadań realizowanych przez Operatora w związku ze świadczeniem usług przesyłania i dostosowania ich do obowiązujących przepisów prawa,
- wprowadzenia zgodnych z mechanizmami rynkowymi zasad dotyczących mechanizmów alokacji zdolności i procedur zarządzania ograniczeniami,
- wprowadzenia zapisu wskazującego na możliwość składania wniosków o świadczenie usług przesyłania przez cały rok,
- wprowadzenia rozwiązań gwarantujących większy stopień niedyskryminacyjnego i równoprawnego traktowania użytkowników systemu,
- dostosowania warunków finansowych świadczenia usług przesyłania do zasad wynikających z obowiązującej taryfy.

Prezes URE uwzględnił wyjaśnienia Operatora w następujących kwestiach:

- pozostawienia bez zmian zapisów dotyczących warunków technicznych świadczenia usługi przesyłania,
- niewprowadzenia rozwiązań przewidzianych we *Wspólnych praktykach biznesowych* stowarzyszenia EASEE-gaz,
- zmiany zapisu, który zobowiązuje Wnioskodawcę do określenia we wniosku o zawarcie umowy przesyłowej takiej samej sumy mocy umownej w punkcie wejścia i punkcie wyjścia (punktach wyjścia),
- nieuszczegółowienia niektórych zadań realizowanych przez Operatora w związku ze świadczeniem usług przesyłania.

Należy podkreślić, że wobec braku kompleksowych propozycji rozwiązań dostosowanie Instrukcji do ww. opisanych zasad mogłoby okazać się czasochłonne, a w konsekwencji znacząco opóźnić możliwość zawierania przez nowych użytkowników umów o świadczenie usług przesyłania polskim odcinkiem gazociągu jamalskiego. Jednocześnie należy wskazać, że istnieje możliwość wprowadzenia nowych rozwiązań w zakresie postanowień Instrukcji, poprzez procedurę aktualizacji Instrukcji.

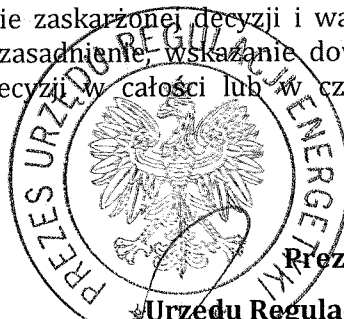


Termin wejścia w życie postanowień Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej polskiego odcinka Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał – Europa został ustalony na dzień 31 sierpnia 2011 r., zgodnie z wnioskiem Operatora.

Mając powyższe na względzie, postanowiłem orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za moim pośrednictwem, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 Kodeksu postępowania cywilnego). Odwołanie należy przesłać na adres Urzędu Regulacji Energetyki, ul. Chłodna 64, 00-872 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub w części (art. 479⁴⁹ Kodeksu postępowania cywilnego).



Prezes

Urzędu Regulacji Energetyki

Marek Woszczyk

Uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł

Anuś Podkowiński

Załączniki

1) Instrukcja Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej w części dotyczącej polskiego odcinka Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał - Europa.

Otrzymuje:

1) OGP Gaz – System S.A.
Ul. Mszczonowska 4
02- 337 Warszawa