



Warszawa, dnia 3 lutego 2014 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
DRR-4322- 6 (S.)/2013/2014/KGo1

DECYZJA

Na podstawie art. 9g ust. 7 oraz art. 23 ust. 2 pkt 8 w związku z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r., poz. 1059, ze zm.) i art. 104 oraz art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2013 r., poz. 267)

po rozpatrzeniu wniosku

przedsiębiorstwa Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie o zatwierdzenie Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej Polskiego Odcinka Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał - Europa, zawartego w piśmie z dnia 12 grudnia 2013 r., znak: PK.070.6.2013/20 i skorygowanego pismem z dnia 15 stycznia 2014 r., znak PK.071.15.2013/41

postanawiam

1. zatwierdzić przedłożoną Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej Polskiego Odcinka Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał - Europa, dotyczącą systemu gazociągów tranzytowych będącego własnością EuRoPol Gaz Spółka Akcyjna, dla którego Decyzją Prezesa URE z dnia 17 listopada 2010 r., nr DPE-4720-4(8)/2010/6154/BT operatorem ustanowiony został GAZ SYSTEM S.A., stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej decyzji,
2. ustalić datę wejścia w życie Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej, o której mowa w pkt 1, na dzień 10 lutego 2014 r. r. na godzinę 8.00,
3. uchylić z dniem 10 lutego 2014 r., od godz. 8.00 decyzję Prezesa URE z dnia 31 sierpnia 2011 r., nr DPK-7111-2(4)/2011/AP.



UZASADNIENIE

Pismem z dnia 12 grudnia 2013 r., znak: PK.070.6.2013/20 przedsiębiorstwo energetyczne Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie (zwane dalej: „Operatorem” lub „OSP”) wystąpiło do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (zwanego dalej: „Prezesem URE”) z wnioskiem o zatwierdzenie instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej Polskiego Odcinka Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał - Europa (zwanej dalej: „Instrukcją” lub „IRiESP SGT”). W piśmie tym Operator wnioskował o ustalenie terminu wejścia w życie Instrukcji na dzień 1 stycznia 2014 r. Ponadto OSP wnioskował o uchylenie decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej „Prezes URE”) z dnia 31 sierpnia 2011 r., nr DPK-7111-2(4)/2011/AP z dniem 31 grudnia 2013 r. Do wniosku został dołączony projekt nowej Instrukcji, a także raport z procesu konsultacji tego projektu z użytkownikami systemu, wraz z informacją o sposobie ich uwzględnienia przez Operatora.

Prezes URE, po analizie przedstawionego projektu Instrukcji oraz zgłoszonych uwag i sposobu ich uwzględnienia wezwał Operatora do przedstawienia wyjaśnień. W odpowiedzi z 15 stycznia 2014 r., znak PK.071.15.2013/41 Operator odniósł się do uwag Prezesa URE. W piśmie tym Operator zgodził się z częścią uwag Prezesa URE oraz przedstawił uzasadnienie nieuwzględnienia niektórych uwag w projekcie Instrukcji.

Jednocześnie Operator złożył projekt Instrukcji w skorygowanym brzmieniu.

Po przeprowadzeniu analizy zebranego materiału dowodowego, ustaliłem co następuje.

Prezes URE jest centralnym organem administracji rządowej właściwym do regulacji działalności przedsiębiorstw energetycznych zgodnie z ustawą z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r., poz. 1059, ze zm. – zwanej dalej „Ustawą”) i polityką energetyczną państwa, zmierzającej do równoważenia interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii. Do zakresu działania Prezesa URE zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 8 Ustawy należy zatwierdzanie instrukcji ruchu i eksploatacji sieci, o których mowa w art. 9g Ustawy. Zgodnie z art. 30 ust. 1 Ustawy do postępowania przed Prezesem URE w sprawie zatwierdzenia instrukcji ruchu i eksploatacji sieci stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego. Złożony przez Operatora wniosek o zatwierdzenie Instrukcji został załatwiony poprzez wydanie niniejszej decyzji administracyjnej, o czym stanowi art. 104 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Decyzją Prezesa URE z dnia 17 listopada 2010 r., Operator wyznaczony został na operatora systemu przesyłowego na znajdującym się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej odcinka gazociągu Jamał – Europa Zachodnia na okres od 17 listopada 2010 r. do 31 grudnia 2025 r. Operator systemu przesyłowego zobowiązany jest, na mocy art. 9g ust. 1 Ustawy, do opracowania Instrukcji. Operator podjął decyzję o opracowaniu i przedłożeniu do zatwierdzenia przez Prezesa URE nowej instrukcji z konieczności dostosowania postanowień IRiESP SGT do zmieniającego się otoczenia prawnego i postępującego procesu liberalizacji rynku gazu w Polsce, w tym wdrożenia mechanizmów zarządzania ograniczeniami kontraktowymi, określonych w decyzji Komisji Europejskiej z dnia 24 sierpnia 2012 r. w sprawie zmiany załącznika I do rozporządzenia (WE) nr 715/2009 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego (zwanej dalej „kodeksem CMP”). Dodatkowo zapisy IRiESP SGT zostały

przereadagowane w związku z uwagami zgłaszanymi przez Prezesa URE oraz Użytkowników Systemu w toku przeprowadzonej procedury konsultacji projektu IRiESP SGT.

Wprowadzone przez OSP zmiany obejmują m.in.:

- dostosowanie zapisów IRiESP SGT do wymogów kodeksu CMP, tj. wprowadzenie zasady nadsubskrypcji i wykupu, możliwości rezygnacji przez Zleceniodawcę Usługi Przesyłania (ZUP) z przydzielonej przepustowości oraz mechanizmu opartego na długoterminowej zasadzie „wykorzystaj lub strać” (angielski skrót LT UIOLI),
- wprowadzenie Punktu Wzajemnego Połączenia (PWP) na granicy z Krajowym Systemem Przesyłowym,
- modyfikację zasad zawierania umów o przyłączenie,
- ujednoczenie zasad zawierania i realizacji umów przesyłowych z zasadami stosowanymi przez OSP w krajowym systemie przesyłowym.

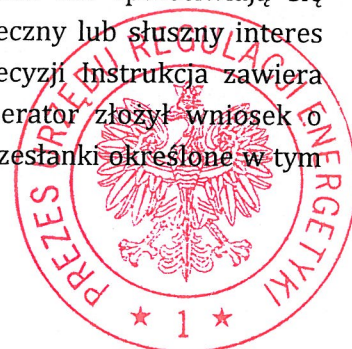
Z okoliczności faktycznych ustalonych w niniejszej sprawie wynika, że zachodzą przesłanki do zatwierdzenia przedmiotowej Instrukcji. Instrukcja opracowana została dla sieci gazowej, na której Operator prowadzi działalność. Określa ona szczegółowe warunki korzystania z tej sieci przez użytkowników systemu oraz warunki i sposób prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju tych sieci, tak jak to wynika z art. 9g ust. 3 Ustawy. Treść Instrukcji zgodna jest z przepisami Ustawy oraz innych aktów prawa krajowego regulujących funkcjonowanie Operatora. Ponadto Instrukcja uwzględnia przepisy wynikające z rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) Nr 715/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1775/2005.

Odnosząc się do uwag uczestników rynku, zgłoszonych Operatorowi w trakcie konsultacji projektu Instrukcji należy stwierdzić, że wyjaśnienia udzielone przez Operatora i przekazane wraz z wnioskiem o zatwierdzenie Instrukcji oraz dodatkowe wyjaśnienia czynione w toku prowadzonego postępowania umożliwiły dokonanie wyczerpującej oceny stanowiska Operatora dotyczącego wątpliwości zgłoszonych przez użytkowników systemu w trakcie konsultacji.

W toku postępowania Operator dokonał zmian w pierwotnie złożonym projekcie Instrukcji, zgodnie z wezwaniami Prezesa URE lub udzielił wyczerpujących wyjaśnień uzasadniających przyjęte rozwiązania.

Termin wejścia w życie postanowień Instrukcji został ustalony na dzień 10 lutego 2014 r.

Operator złożył również wniosek o uchylenie decyzji Prezesa URE z dnia 31 sierpnia 2011 r., nr DPK-7111-2(4)/2011/AP, zatwierdzającej IRiESP SGT. Zgodnie z art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, lub przez organ wyższego stopnia, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. W związku z faktem, iż zatwierdzona na mocy niniejszej decyzji Instrukcja zawiera postanowienia w materii uregulowanej poprzednią instrukcją, a Operator złożył wniosek o uchylenie poprzedniej decyzji w tej sprawie, uznaje się, że zachodzą przesłanki określone w tym przepisie o uchylenie decyzji z dniem 10 lutego 2014 r.



Mając powyższe na względzie, postanowiłem orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za moim pośrednictwem, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz. U. Nr 43, poz. 296 ze zm.). Odwołanie należy przesłać na adres Urzędu Regulacji Energetyki, ul. Chłodna 64, 00-872 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub w części (art. 479⁴⁹ Kodeksu postępowania cywilnego).



PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
w Zastępstwie

WICEPREZES

Maciej Bando

Uiszczono opłatę skarbową
w wysokości 10 zł

* Golonka

Załącznik nr 1

Instrukcja Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej Polskiego Odcinka Systemu Gazociągów
Tranzytowych Jamał - Europa

Otrzymuje:

Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM SA
ul. Mszczonowska 4
02-337 Warszawa