Warszawa, 9 listopada 2026 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI

DRR.WRG.4322.1.2026.IWa

D E C Y Z J A

Na podstawie art. 9g ust. 7 i art. 23 ust. 2 pkt 8) ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (t.j. Dz.U. z 2026 r., poz. 43, z późn. zm., dalej: „ustawa Prawo energetyczne") oraz art. 104 i art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 1691, dalej: „k.p.a.") w związku z art. 30 ust. 1 ustawy Prawo energetyczne

po rozpatrzeniu wniosku

przedsiębiorstwa energetycznego Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A. z siedzibą w Warszawie, ul. Mszczonowska 4, 02-337 Warszawa, wpisanego do Rejestru Przedsiębiorców prowadzonego przez Sąd Rejonowy dla m.st. Warszawy w Warszawie, XII Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem: 0000264771, posiadającego numer NIP: 527-243-20-41 oraz numer REGON: 015716698, będącego operatorem systemu przesyłowego w krajowym systemie przesyłowym gazu ziemnego oraz operatorem systemu przesyłowego gazowego na polskim odcinku systemu gazociągów tranzytowych Jamał-Europa (dalej: „GAZ-SYSTEM", „Wnioskodawca" lub „OSP"),

zawartego w piśmie z dnia 1.09.2026 r. znak: 2026-227693 PU.070.8.2022.72, uzupełnionego i zmienionego następnie pismem z dnia 8.10.2026 r. znak: 2026-251742 PU.070.8.2022.75 oraz pismem z dnia 27.10.2026 r. znak: 2026-263278 PU.070.8.2022.78, o wydanie decyzji zatwierdzającej instrukcję ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej dla połączonego systemu wejścia/wyjścia w zakresie wskazanym w załączniku nr 1 i załączniku nr 2 do przedłożonego wniosku, oraz o uchylenie z dniem 1 stycznia 2027 r. decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej „Prezes URE") z dnia 5 stycznia 2021 r. znak: DRR.WRG.4322.4.2020.IWa (wraz z późniejszymi decyzjami zmieniającymi) oraz decyzji Prezesa URE z dnia 11 maja 2023 r. znak: DRR.WRG.4322.2.2022.JJa1 i decyzji Prezesa URE z dnia 29 listopada 2023 r. znak DRR.WRG.4322.2.2022.JJa1/JBu,

postanawiam

1. zatwierdzić Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej (wersja 031) dla połączonego systemu wejścia/wyjścia, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej decyzji;
2. ustalić termin wejścia w życie zatwierdzonej Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej (wersja 031) na 1 stycznia 2027 r. o godz. 06:00;
3. uchylić z dniem 1 stycznia 2027 r. o godz. 06:00 decyzję Prezesa URE z dnia 5 stycznia 2021 r. znak: DRR.WRG.4322.4.2020.IWa (wraz z późniejszymi decyzjami zmieniającymi) oraz decyzję Prezesa URE z dnia 11 maja 2023 r. znak: DRR.WRG.4322.2.2022.JJa1 i decyzję Prezesa URE z dnia 29 listopada 2023 r. znak DRR.WRG.4322.2.2022.JJa1/JBu.

UZASADNIENIE

Prezes URE jest centralnym organem administracji rządowej, właściwym do regulacji działalności przedsiębiorstw energetycznych. W oparciu o art. 23 ust. 1 ustawy Prawo energetyczne Prezes URE reguluje działalność przedsiębiorstw energetycznych zgodnie z ustawą Prawo energetyczne i polityką energetyczną państwa, zmierzając do równoważenia interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii.

Do zakresu działania Prezesa URE, zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 8 ustawy Prawo energetyczne, należy zatwierdzanie instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej oraz jej zmian.

Wnioskodawca – Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A. – posiada koncesję na przesyłanie paliw gazowych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej nr PPG/95/6154/W/2/2004/MS, udzieloną decyzją Prezesa URE z dnia 30 czerwca 2004 r. z późniejszymi zmianami. Decyzją Prezesa URE z dnia 6 grudnia 2018 r. nr DRG.DRG-1.4112.32.2018.KL termin obowiązywania koncesji na przesyłanie paliw gazowych został przedłużony do 6 grudnia 2068 r.

Wnioskodawca – Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A. – jest wyznaczony operatorem systemu przesyłowego w krajowym systemie przesyłowym (dalej: „system KSP”[1]) na mocy decyzji Prezesa URE z dnia 23 czerwca 2006 r. nr DPE-47-4(2)/6154/2006/BT z późniejszymi zmianami, oraz operatorem systemu przesyłowego gazowego na polskim odcinku systemu gazociągów tranzytowych Jamał-Europa (dalej: „system SGT”[2]) na mocy decyzji Prezesa URE z dnia 17 listopada 2010 r., znak: DPE-4720-4(8)/2010/6154/BT, z późniejszymi zmianami. W systemie KSP oraz w systemie SGT funkcję operatora systemu przesyłowego pełni ten sam podmiot.

Zgodnie z decyzją Prezesa URE z dnia 2 czerwca 2026 r. znak: DRR.DRG-2.4212.10.2026.JDo1, z dniem 1 stycznia 2027 r. o godz. 6:00 wchodzi w życie do stosowania przez Wnioskodawcę jedna wspólna taryfa dla połączonego systemu wejścia/wyjścia, który obejmuje system KSP i system SGT (*Taryfa dla przesyłania paliw gazowych nr 1/2027*).

Zgodnie z art. 9g ust. 1 ustawy Prawo energetyczne operator systemu przesyłowego jest obowiązany do opracowania instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej.

Zgodnie z art. 9g ust. 2 ustawy Prawo energetyczne operator systemu przesyłowego informuje użytkowników systemu, w formie pisemnej lub za pomocą innego środka komunikowania przyjętego przez operatora systemu, o publicznym dostępie do projektu instrukcji lub jej zmian oraz o możliwości zgłaszania uwag, określając miejsce i termin ich zgłaszania, nie krótszy niż miesiąc od dnia udostępnienia projektu instrukcji lub jej zmian.

Zgodnie z art. 9g ust. 3 ustawy Prawo energetyczne instrukcje opracowywane dla sieci gazowych określają szczegółowe warunki korzystania z tych sieci przez użytkowników systemu oraz warunki i sposób prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju tych sieci, w szczególności dotyczące:

1) przyłączania sieci dystrybucyjnych, urządzeń odbiorców końcowych, połączeń międzysystemowych oraz gazociągów bezpośrednich;
2) wymagań technicznych dla urządzeń, instalacji i sieci wraz z niezbędną infrastrukturą pomocniczą;
3) kryteriów bezpieczeństwa funkcjonowania systemu gazowego;
4) współpracy pomiędzy operatorami systemów gazowych;

[1] system KSP obejmuje własną sieć przesyłową Wnioskodawcy
[2] system SGT obejmuje sieć przesyłową stanowiącą własność przedsiębiorstwa System Gazociągów Tranzytowych EuRoPol GAZ S.A. z siedzibą w Warszawie

5) przekazywania informacji pomiędzy przedsiębiorstwami energetycznymi oraz pomiędzy przedsiębiorstwami energetycznymi a odbiorcami;
6) parametrów jakościowych paliw gazowych i standardów jakościowych obsługi użytkowników systemu;
7) procedury zmiany sprzedawcy oraz zgłaszania i przyjmowania przez operatora systemu dystrybucyjnego gazowego do realizacji umów sprzedaży i umów kompleksowych.

Zgodnie z art. 9g ust. 6 pkt 1-4 ustawy Prawo energetyczne instrukcja opracowywana przez operatora systemu przesyłowego zawiera wyodrębnioną część dotyczącą bilansowania systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi, określającą:

1) warunki, jakie muszą być spełnione w zakresie bilansowania systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi;
2) procedury:
   a) [*nie dotyczy operatora systemu przesyłowego gazowego*],
   b) zgłaszania do operatora systemu przesyłowego gazowego umów o świadczenie usług przesyłania paliw gazowych,
   c) bilansowania systemu, w tym sposób rozliczania kosztów jego bilansowania,
   d) zarządzania ograniczeniami systemowymi, w tym sposób rozliczania kosztów tych ograniczeń,
   e) awaryjne;
3) sposób postępowania w stanach zagrożenia bezpieczeństwa zaopatrzenia w paliwa gazowe;
4) procedury i zakres wymiany informacji niezbędnych do bilansowania systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi.

Zgodnie z art. 9g ust. 7 ustawy Prawo energetyczne operator systemu przesyłowego przedkłada Prezesowi URE do zatwierdzenia, w drodze decyzji, instrukcję wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia. Operator zamieszcza te dokumenty na swojej stronie internetowej.

Zgodnie z art. 9g ust. 8d ustawy Prawo energetyczne Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, w drodze decyzji, zatwierdza instrukcję, jeżeli spełnia ona wymagania określone w ustawie, jest zgodna z przepisami odrębnymi, równoważy interesy użytkowników systemu oraz nie stanowi zagrożenia dla rozwoju konkurencji na rynku energii elektrycznej lub gazu ziemnego.

Zgodnie z art. 9g ust. 9 ustawy Prawo energetyczne Prezes Urzędu Regulacji Energetyki ogłasza zatwierdzoną instrukcję w Biuletynie Urzędu Regulacji Energetyki.

Zgodnie z art. 9g ust. 10 ustawy Prawo energetyczne operator systemu przesyłowego zamieszcza na swojej stronie internetowej tekst ujednoliconej obowiązującej instrukcji oraz udostępnia ją do publicznego wglądu w swojej siedzibie.

Zgodnie z art. 9g ust. 12 ustawy Prawo energetyczne użytkownicy systemu, w tym odbiorcy, których urządzenia, instalacje lub sieci są przyłączone do sieci operatora systemu gazowego, lub korzystający z usług świadczonych przez tego operatora, są obowiązani stosować się do warunków i wymagań oraz procedur postępowania i wymiany informacji określonych w instrukcjach, a także w metodach, warunkach, wymogach i zasadach przyjętych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 715/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1775/2005 (Dz. Urz. UE L 211 z 14.08.2009, str. 36, z późn. zm.) lub rozporządzeń wydanych na podstawie art. 6 lub art. 23 tego rozporządzenia. Instrukcja oraz metody, warunki, wymogi i zasady, o których mowa powyżej, stanowią część umowy o świadczenie usług przesyłania lub dystrybucji paliw

gazowych lub energii elektrycznej lub umowy o świadczenie usług magazynowania paliw gazowych lub skraplania gazu ziemnego albo umowy kompleksowej.

Na podstawie art. 104 § 1 k.p.a. organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji, która, zgodnie z art. 104 § 2 k.p.a., może rozstrzygać sprawę co do jej istoty w całości lub w części.

Na podstawie art. 155 k.p.a. decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. Wówczas, zgodnie z art. 154 § 2 k.p.a. w związku z art. 155 k.p.a., właściwy organ wydaje decyzję w sprawie uchylenia dotychczasowej decyzji.

W toku postępowania o zatwierdzenie zmiany IRiESP Prezes URE zważył, co następuje:

(1) Wnioskodawca opracował projekt Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej dotyczącej połączonego systemu wejścia/wyjścia, wraz z załącznikiem nr 1 do IRiESP dotyczącym istotnych postanowień umowy przesyłowej (dalej: „IRiESP" lub „Instrukcja"). W okresie 3.06-6.07.2026 r. Wnioskodawca przeprowadził publiczne konsultacje projektu IRiESP. Informacja o konsultacjach wraz z projektem zmiany IRiESP, jak również wyniki konsultacji wraz ze stanowiskiem OSP wobec otrzymanych uwag, zostały opublikowane przez Wnioskodawcę na stronie internetowej. Wydruk przedmiotowej informacji został włączony do materiału dowodowego.

(2) 1 września 2026 r. pismem z dnia 1.09.2026 r. znak: 2026-227693 PU.070.8.2022.72 GAZ-SYSTEM złożył do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki wniosek o wydanie decyzji zatwierdzającej Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej dla połączonego systemu wejścia/wyjścia, obejmującego system KSP i system SGT, wraz z załącznikiem nr 1 do IRiESP. We wniosku Wnioskodawca poprosił o jednoczesne uchylenie z dniem 1 stycznia 2027 r. o godz. 6:00 dotychczasowych decyzji Prezesa URE dotyczących oddzielnie systemu KSP i systemu SGT.

(3) Do ww. wniosku, przedłożonego Prezesowi URE, Wnioskodawca dołączył informację o zgłoszonych w konsultacjach przez użytkowników systemu uwagach oraz o sposobie ich uwzględnienia, wypełniając wymóg art. 9g ust. 7 ustawy Prawo energetyczne.

(4) Mając na uwadze wydaną 2 czerwca 2026 r. decyzję zatwierdzającą jedną taryfę dla połączonego systemu wejścia/wyjścia, obejmującego systemy KSP i SGT, Prezes URE zastosował konsekwentne podejście w postępowaniu o zatwierdzenie jednej IRiESP dla połączonego systemu wejścia/wyjścia. Z technicznego punktu widzenia systemy KSP i SGT są połączone oraz są zarządzane przez jednego operatora, którym jest Wnioskodawca. Zatwierdzenie jednej IRiESP, określającej zasady techniczne i organizacyjne świadczenia usług przesyłania paliwa gazowego, odpowiada modelowi taryfowemu zatwierdzonemu już przez regulatora w decyzji taryfowej. Zapewnia się więc spójność regulacyjną dokumentów regulujących funkcjonowanie systemu przesyłowego, zaś użytkownicy systemu otrzymują pewność, że warunki dostępu i korzystania z usług przesyłania są spójne z zakresem i konstrukcją taryfy.

(5) W toku postępowania Prezes URE wystosował do Wnioskodawcy dwa wezwania o dodatkowe wyjaśnienia i wprowadzenie poprawek w przedłożonym projekcie IRiESP. Wezwania Prezesa URE miały na celu zapewnienie, aby zapisy IRiESP odpowiadały wymogom wynikającym z ustawy Prawo energetyczne oraz nie były sprzeczne z przepisami odrębnymi. Ponadto Prezes URE przychylił się do części uwag uczestników rynku

zgłoszonych w konsultacjach projektu zmiany IRiESP, które w ocenie Prezesa URE są zasadne i zapewniają równoważenie interesów użytkowników systemu.

(6) Wnioskodawca odpowiedział na wezwania Prezesa URE w wyznaczonych terminach, wprowadzając wymagane uzupełnienia i korekty w IRiESP.

(7) W wyniku oceny zebranego materiału dowodowego Prezes URE podjął decyzję o zatwierdzeniu wnioskowanej IRiESP wraz z załącznikiem nr 1, zawierającym istotne postanowienia umowy przesyłowej. Zatwierdzana Instrukcja reguluje zasady dostępu do systemu przesyłowego, w tym świadczenie usług przesyłania, w połączonym systemie wejścia/wyjścia, obejmującym łącznie system KSP i system SGT.

(8) Pismem z dnia 2 listopada 2026 r. Prezes URE wystosował do Wnioskodawcy zawiadomienie o zakończeniu dowodowej części postępowania administracyjnego w przedmiocie zatwierdzenia IRiESP w. 031. W zawiadomieniu Prezes URE przekazał także, iż przyjął do wiadomości informację od Wnioskodawcy, zgłoszoną w piśmie z dnia 27.10.2026 znak: 2026-263278 PU.070.8.2022.78 o rezygnacji Wnioskodawcy z przysługującego mu prawa do zapoznania się z zebranym przez Prezesa URE materiałem dowodowym w przedmiotowym postępowaniu oraz o nieskładaniu dodatkowych uwag i wyjaśnień do zgromadzonego materiału dowodowego.

(9) W postępowaniu administracyjnym w przedmiocie zatwierdzenia IRiESP w. 031, Prezes URE stwierdził, że wnioskowana IRiESP spełnia wymagania określone w ustawie Prawo energetyczne, jest zgodna z przepisami odrębnymi, równoważy interesy użytkowników systemu oraz nie stanowi zagrożenia dla rozwoju konkurencji na rynku gazu ziemnego.

(10) W toku postępowania administracyjnego Prezes URE stwierdził, iż spełnione są przesłanki zastosowania art. 155 k.p.a. Decyzja Prezesa URE obecnie obowiązująca w sprawie zatwierdzenia IRiESP w zakresie systemu KSP z dnia 5 stycznia 2021 r. znak: DRR.WRG.4322.4.2020.IWa (z późn. zm.) oraz decyzje Prezesa URE w zakresie systemu SGT z dnia 11 maja 2023 r. znak: DRR.WRG.4322.2.2022.JJa1 i z dnia 29 listopada 2023 r. znak: DRR.WRG.4322.2.2022.JJa1/JBu, podlegające uchyleniu na mocy niniejszej decyzji, są ostateczne. Na ich podstawie Wnioskodawca nabył prawo do podejmowania działań określonych w Instrukcjach dotyczących systemu KSP oraz systemu SGT, a złożenie przez Wnioskodawcę wniosku o uchylenie obowiązujących decyzji należy uznać za jednoczesne wyrażenie zgody na wydanie nowej decyzji przez Prezesa URE, jako właściwy organ administracji publicznej. W ocenie Prezesa URE wydaniu nowej decyzji nie sprzeciwiają się przepisy szczególne. Za wydaniem nowej decyzji przemawia interes społeczny oraz słuszny interes strony.

(11) Zatwierdzona IRiESP zostanie ogłoszona w Biuletynie Urzędu Regulacji Energetyki stosownie do art. 9g ust. 9 ustawy Prawo energetyczne.

(12) Stosownie do art. 9g ust. 10 ustawy Prawo energetyczne operator systemu przesyłowego zamieszcza na swojej stronie internetowej tekst ujednolicony Instrukcji oraz udostępnia ją do publicznego wglądu w swojej siedzibie.

Mając powyższe na względzie, postanawiam orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (SOKiK), za pośrednictwem Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy Prawo energetyczne w związku z art. 479^{46} pkt 1 i art. 479^{47} § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego – t.j. Dz.U. z 2026 r., poz. 468 z późn. zm.).
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanym dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479^{49} Kodeksu postępowania cywilnego).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych, zgodnie z art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 1228 z późn. zm.). Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych, stosownie do przepisów art. 100 i następne ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do przepisu art. 117 Kodeksu postępowania cywilnego.
4. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania do SOKiK wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 k.p.a.). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 k.p.a.).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 k.p.a.).

Prezes Urzędu Regulacji Energetyki
Z upoważnienia
Małgorzata Kozak
Dyrektor Departamentu Rozwoju Rynków
/ podpisano certyfikatem kwalifikowanym /

załącznik nr 1:

Instrukcja Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej (IRiESP) wersja 031 wraz z załącznikiem nr 1 do IRiESP zawierającym istotne postanowienia umowy przesyłowej

Otrzymuje:

Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A.
w Warszawie
reprezentowany przez pełnomocnika
Panią Małgorzatę Polkowską

ul. Mszczonowska 4
02-337 Warszawa
/AE:PL-90940-24385-WHFJH-20/