



PREZES

URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI

Warszawa, dnia 24 lipca 2012 r.

DPK - 4322 - 10(16)/2012/AK

DECYZJA

Na podstawie art. 9g ust. 7 oraz art. 23 ust. 2 pkt 8 w związku z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625, ze zm.) i art. 104 oraz art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, ze zm.),

po rozpatrzeniu wniosku

przedsiębiorstwa Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie o zatwierdzenie Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej, zawartego w piśmie z dnia 21 czerwca 2012 r., znak: PK.071.1.2011.645 i skorygowanego pismem z dnia 20.07.2012 r., znak: PK.071.1.2011.787,

postanawiam

1. zatwierdzić przedłożoną Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej, dotyczącą krajowego systemu przesyłowego będącego własnością Operatora Systemu Przesyłowego GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna, stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej decyzji,
2. ustalić datę wejścia w życie postanowień punktu 23 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej, o której mowa w pkt 1, na dzień jej ogłoszenia w Biuletynie Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki,
3. ustalić datę wejścia w życie przepisów punktów 1 - 22 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej, o której mowa w pkt 1, na dzień 1 grudnia 2012 r.,
4. uchylić z dniem 1 grudnia 2012 r. decyzję Prezesa URE z dnia 27 września 2011 r. znak: DPK-7111-3(6)/2011/KK, zmienioną decyzją z dnia 29 czerwca 2012 r., znak: DPK-7111-3(8)/2011/12.



UZASADNIENIE

Pismem z dnia 21 czerwca 2012 r. przedsiębiorstwo energetyczne Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie (zwane dalej: „Operatorem” lub „OSP”) wystąpiło do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (zwanego dalej: „Prezesem URE”) z wnioskiem o zatwierdzenie instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej (zwanego dalej: „Instrukcją” lub „IRiESP”). W piśmie tym Operator wnioskował o ustalenie terminu wejścia w życie Instrukcji na dzień 1 stycznia 2013 r. Ponadto OSP wnioskował o uchylenie z dniem 1 stycznia 2013 r. decyzji Prezesa URE z dnia 27 września 2011 r. znak: DPK-7111-3(6)/2011/KK, zmienionej decyzją z dnia 29 czerwca 2012 r., znak: DPK-7111-3(8)/2011/12. Do wniosku został dołączony projekt nowej Instrukcji, a także raport z procesu konsultacji tego projektu z użytkownikami systemu, wraz z informacją o sposobie ich uwzględnienia przez Operatora.

Prezes URE, po analizie przedstawionego projektu Instrukcji oraz zgłoszonych uwag i sposobu ich uwzględnienia wezwał Operatora do przedstawienia wyjaśnień oraz dokonania niezbędnych zmian w Instrukcji, pismami: z 9 lipca 2012 r., znak: DPK-4322-10(7)/2012/AK, z 10 lipca 2012 r., znak: DPK-4322-10(8)/2012/AK, z 11 lipca 2012 r., znak: DPK-4322-10(9)/2012/AK i z 12 lipca 2012 r., znak: DPK-4322-10(10)/2012/AK. W odpowiedzi z 16 lipca 2012 r., znak: PK.071.1.2011.768, Operator odniósł się do uwag Prezesa URE. W piśmie tym Operator zgodził się z częścią uwag Prezesa URE oraz odmówił uwzględnienia niektórych uwag w projekcie Instrukcji. W odpowiedzi Prezes URE pismem z 16 lipca 2012 r. znak: DPK-4322-10(11)/2012/AK ponownie wezwał OSP do uwzględnienia zgłoszonych uwag, przedstawiając pogłębione ich uzasadnienie. W odpowiedzi pismem z 20 lipca 2012 r., znak: PK.71.1.2011.788 Operator poinformował o uwzględnieniu części uwag Prezesa URE oraz przedstawił uzasadnienie odmowy uwzględnienia pozostałych uwag. Pismem z dnia 20 lipca 2012 r. znak: PK.071.1.2011.787 Operator zmodyfikował swój wniosek w zakresie terminu wejścia w życie Instrukcji oraz uchylenia decyzji zatwierdzającej poprzednią instrukcję, określając ten termin na dzień 1 grudnia 2012 r. Ponadto OSP zawniósł o ustalenie terminu wejścia w życie punktu 23 Instrukcji na dzień jej ogłoszenia. Jednocześnie Operator złożył dwa egzemplarze Instrukcji w ostatecznym jej brzmieniu.

Pismem z 23 lipca 2012 r., znak: DPK-4322-10(13)/2012/AK, Prezes URE zawiadomił Operatora o zakończeniu postępowania dowodowego i o możliwości zapoznania się z aktami sprawy. Wnioskodawca nie skorzystał z przysługującego mu prawa do zapoznania się ze zgromadzonym materiałem dowodowym w sprawie.

Po przeprowadzeniu analizy zebranego materiału dowodowego, ustaliłem co następuje.

Prezes URE jest centralnym organem administracji rządowej właściwym do regulacji działalności przedsiębiorstw energetycznych zgodnie z ustawą z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz.U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625, ze zm. – zwanej dalej „Ustawą”) i polityką energetyczną państwa, zmierzającej do równoważenia interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii. Do zakresu działania Prezesa URE zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 8 Ustawy należy zatwierdzanie instrukcji ruchu i eksploatacji sieci, o których mowa w art. 9g Ustawy. Zgodnie z art. 30 ust. 1 Ustawy do postępowania przed Prezesem URE w sprawie zatwierdzenia instrukcji



ruchu i eksploatacji sieci stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego. Złożony przez Operatora wniosek o zatwierdzenie Instrukcji został załatwiony poprzez wydanie niniejszej decyzji administracyjnej, o czym stanowi art. 104 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Decyzją Prezesa URE z dnia 23 czerwca 2006 r., Operator wyznaczony został na operatora systemu przesyłowego na okres od 1 lipca 2006 r. do 31 grudnia 2030 r. na obszarze działania wynikającym z udzielonej koncesji na przesyłanie paliw gazowych z dnia 30 czerwca 2004 r. nr PPG/95/6154/W/2/2004/MS z późn. zm. Operator systemu przesyłowego zobowiązany jest, na mocy art. 9g ust. 1 Ustawy, do opracowania Instrukcji. Operator podjął decyzję o opracowaniu i przedłożeniu do zatwierdzenia przez Prezesa URE nowej instrukcji na podstawie swoich dotychczasowych doświadczeń w zakresie świadczenia umów przesyłowych oraz dostrzegając potrzebę przyspieszenia liberalizacji rynku gazu. Nowe zapisy Instrukcji mają na celu:

- ułatwienie nowym podmiotom wejścia na rynek gazu i uproszczenie zasad korzystania z systemu przesyłowego,
- umożliwienie obrotu gazem w oderwaniu od fizycznej lokalizacji w sieci,
- wprowadzenie modelu entry-exit, tj. rozerwanie fizycznych punktów wejścia i wyjścia poprzez umożliwienie zlecenia transportu gazu od fizycznych punktów wejścia do punktu wirtualnego i od punktu wirtualnego do fizycznych punktów wyjścia,
- uruchomienie współpracy z giełdą towarową,
- wprowadzenie rynku usług bilansujących,
- zmianę zasad współpracy z operatorami systemów dystrybucyjnych i operatorem systemu magazynowania.

Z okoliczności faktycznych ustalonych w niniejszej sprawie wynika, że zachodzą przesłanki do zatwierdzenia przedmiotowej Instrukcji. Instrukcja opracowana została dla sieci gazowej, na której Operator prowadzi działalność. Określa ona szczegółowe warunki korzystania z tych sieci przez użytkowników systemu oraz warunki i sposób prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju tych sieci, tak jak to wynika z art. 9g ust. 3 Ustawy, tj. w szczególności dotyczące: przyłączania do sieci dystrybucyjnej, wymagań technicznych dla urządzeń, instalacji i sieci wraz z niezbędną infrastrukturą pomocniczą, kryteriów bezpieczeństwa funkcjonowania systemu gazowego, współpracy pomiędzy operatorami systemów gazowych, przekazywania informacji oraz parametrów jakościowych paliw gazowych i standardów jakościowych obsługi użytkowników systemu. Poza tym, przedłożona przez Operatora Instrukcja, zgodnie z art. 9g ust. 6 Ustawy, posiada wyodrębnioną część dotyczącą bilansowania systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi. Treść Instrukcji zgodna jest z przepisami Ustawy oraz innych aktów prawa krajowego regulujących funkcjonowanie Operatora. Ponadto Instrukcja uwzględnia przepisy wynikające z rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) Nr 715/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1775/2005 (zwanego dalej „rozporządzeniem 715”).

Jedną z kwestii podlegających wyjaśnieniom w trakcie postępowania administracyjnego był sposób uwzględnienia w Instrukcji przepisów art. 21 ust. 2 rozporządzenia 715. Z tych przepisów wynika, iż aby umożliwić użytkownikom sieci podejmowanie środków zaradczych w odpowiednim czasie, operator systemu przesyłowego dostarcza wystarczające, terminowe



i wiarygodne, pobierane on-line informacje na temat statusu bilansowego użytkowników sieci. Dostarczane informacje odzwierciedlają poziom informacji, którymi dysponuje operator systemu przesyłowego, oraz okres rozliczeniowy, za który naliczane są opłaty za niezbilansowanie. OSP stwierdził, iż obecnie nie dysponuje wystarczającymi danymi, aby w trakcie trwania doby gazowej udzielać użytkownikom systemu informacji o statusie ich niezbilansowania. Do udostępnienia takich danych muszą zostać wypracowane rozwiązania wspólnie z operatorami systemów dystrybucyjnych. OSP zadeklarował możliwość przeprowadzenia szerokich konsultacji dla wypracowania rozwiązania, które będzie akceptowalne i satysfakcjonujące dla wszystkich użytkowników systemu i możliwość przygotowania zmiany Instrukcji w tym zakresie w ciągu najbliższego roku.

Prezes URE ocenił, iż treść Instrukcji pozwala na przyspieszenie realizacji celów polityki energetycznej państwa. Stanowi realizację działania 5.6 z „Programu działań wykonawczych na lata 2009 – 2012” stanowiącego załącznik do „Polityki energetycznej Polski do 2030 r.” Działanie to przewiduje m.in. wdrożenie:

- zasad efektywnego dostępu do infrastruktury gazowej,
- koncepcji wirtualnego punktu sprzedaży gazu,
- modelu pozwalającego na rozdzielenie przepływów fizycznych od handlowych,
- rynkowych zasad bilansowania
- modelu rynku pozwalającego na efektywną zmianę sprzedawcy.

Odnosząc się do uwag uczestników rynku, zgłoszonych Operatorowi w trakcie konsultacji projektu Instrukcji należy stwierdzić, że wyjaśnienia udzielone przez Operatora i przekazane wraz z wnioskiem o zatwierdzenie Instrukcji oraz dodatkowe wyjaśnienia czynione w toku prowadzonego postępowania umożliwiły dokonanie wyczerpującej oceny stanowiska Operatora dotyczącego wątpliwości zgłoszonych przez użytkowników systemu w trakcie konsultacji.

W toku postępowania Operator dokonał zmian w pierwotnie złożonym projekcie Instrukcji, zgodnie z wezwaniami Prezesa URE lub udzielił wyczerpujących wyjaśnień uzasadniających przyjęte rozwiązania.

Termin wejścia w życie postanowień Instrukcji został ustalony na dzień 1 grudnia 2012 r. zgodnie z wnioskiem Operatora.

Jednocześnie, zgodnie z wnioskiem Operatora, termin wejścia w życie punktu 23 Instrukcji został określony na dzień ogłoszenia Instrukcji. Wcześniejsze wejście w życie tego punktu jest uzasadnione koniecznością przygotowania nowych umów przesyłowych i przyłączeniowych oraz zmianą umów istniejących, tak aby umożliwić efektywne funkcjonowanie nowego modelu rynku gazu od dnia 1 grudnia 2012 r.

Operator złożył również wniosek o uchylenie z dniem 1 grudnia 2012 r. decyzji Prezesa URE z dnia 27 września 2011 r. znak: DPK-7111-3(6)/2011/KK, zmienionej decyzją z dnia 29 czerwca 2012 r., znak: DPK-7111-3(8)/2011/12, zatwierdzającej instrukcję ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej. Zgodnie z art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, lub przez



organ wyższego stopnia, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. W związku z faktem, iż zatwierdzona na mocy niniejszej decyzji Instrukcja zawiera postanowienia w materii uregulowanej poprzednią instrukcją, a Operator złożył wniosek o uchylenie poprzedniej decyzji w tej sprawie, uznaje się, że zachodzą przesłanki określone w tym przepisie.

Mając powyższe na względzie, postanowiłem orzec jak w sentencji.



POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za moim pośrednictwem, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. - Kodeks postępowania cywilnego, Dz. U. Nr 43, poz. 296 ze zm.). Odwołanie należy przesłać na adres Urzędu Regulacji Energetyki, ul. Chłodna 64, 00-872 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub w części (art. 479⁴⁹ Kodeksu postępowania cywilnego).



Prezes

Urzędu Regulacji Energetyki

Marek Woszczyk

Uiszczono opłatę skarbową w
wysokości 10 zł

Załącznik nr 1

Instrukcja Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej

Otrzymuje:

Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM SA

ul. Mszczonowska 4

02-337 Warszawa