



Warszawa, 5 stycznia 2021 r.

**PREZES**  
**URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**  
*dr inż. Rafał Gawin*

**DRR.WRG.4322.4.2020.IWa**

**DECYZJA**

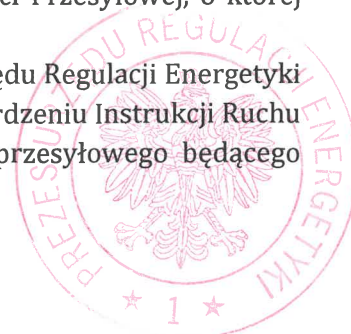
Na podstawie art. 9g ust. 7 i art. 23 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (t.j. Dz.U. 2020 poz. 833 z późn. zm., dalej „ustawa Prawo energetyczne”) oraz art. 104 i art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. 2020 poz. 256 z późn. zm., dalej „k.p.a.”) w związku z art. 30 ust. 1 ustawy Prawo energetyczne

**po rozpatrzeniu wniosku**

przedsiębiorstwa energetycznego Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie (operator systemu przesyłowego, OSP lub Wnioskodawca), zawartego w piśmie z dnia 20 lipca 2020 r., znak: 2020-111512 PU.071.6.2019.23, uzupełnionego następnie pismem z dnia 28 września 2020 r., znak: 2020-149132 PU.071.6.2019.27, oraz emailiem w dniu 9.11.2020 r., oraz pismem z dnia 3 grudnia 2020 r., znak: 2020-186578 PU.071.6.2019.34, oraz pismem z dnia 15 grudnia 2020 r., znak: 2020-193935 PU.071.6.2019.36, o wydanie decyzji zatwierdzającej Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej (IRiESP lub instrukcja) w brzmieniu załączonym do ww. wniosku oraz uchylenie decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 26 marca 2019 r., znak: DRR.WRG.4322.1.2019.AK1,

**postanawiam**

1. zatwierdzić Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej dotyczącą krajowego systemu przesyłowego będącego własnością Wnioskodawcy, stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej decyzji;
2. ustalić termin wejścia w życie Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej, o której mowa w pkt 1 powyżej, na dzień 1 lutego 2021 r. o godz. 06:00;
3. uchylić z dniem 1 lutego 2021 r. o godz. 06:00 decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 26 marca 2019 r. znak: DRR.WRG.4322.1.2019.AK1 o zatwierdzeniu Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej dotyczącej krajowego systemu przesyłowego będącego własnością Wnioskodawcy.



## UZASADNIENIE

Wnioskodawca posiada koncesję na przesyłanie paliw gazowych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, udzieloną decyzją Prezesa URE z dnia 30 czerwca 2004 r., znak: PPG/95/6154/W/2/2004/MS ze zmianami.

Decyzją z dnia 23 czerwca 2006 r., znak: DPE-47-4(2)/6154/2006/BT, zmienioną decyzją z dnia 18 grudnia 2006 r., znak: DPE-47-10(5)/6154/2006/MW, decyzją z dnia 9 grudnia 2009 r., znak: DPE-47-109(2)/6154/2009/BP, decyzją z dnia 13 października 2010 r., znak: DPE-4720-3(7)/6154/2010/BT oraz decyzją z dnia 6 grudnia 2018 r., znak: DRG.DRG-1.4720.1.201.KL, Prezes URE wyznaczył wnioskodawcę operatorem systemu przesyłowego gazowego na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej na okres do dnia 6 grudnia 2068 r.

Decyzją z dnia 26 marca 2019 r., znak: DRR.WRG.4322.1.2019.AK1 Prezes Urzędu Regulacji Energetyki zatwierdził IRiESP dla krajowego systemu przesyłowego i ustalił datę jej wejścia w życie na dzień 1 kwietnia 2019 r. na godz. 06:00.

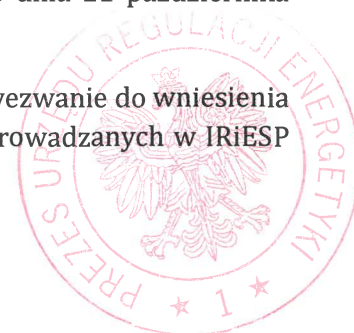
Wnioskodawca opracował projekt nowej Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej dotyczącej krajowego systemu przesyłowego będącego własnością Wnioskodawcy (projekt IRiESP), a następnie w okresie od 9 do 30 czerwca 2020 r. przeprowadził publiczne konsultacje projektu IRiESP. Stosownie do art. 9g ust. 2 ustawy Prawo energetyczne OSP zapewnił użytkownikom systemu publiczny dostęp do projektu IRiESP oraz możliwość zgłoszenia uwag. Przedmiotowy projekt został opublikowany na stronie internetowej OSP. Okoliczność ta została ustalona na podstawie informacji zamieszczonej na stronie internetowej OSP pod adresem: <https://www.gaz-system.pl/strefa-klienta/konsultacje-z-rynkiem/zakonczone-procedury/2020/konsultacje-iriesp-v-28/>. Wydruk przedmiotowej informacji został włączony do materiału dowodowego.

W dniu 21 lipca 2020 r. pismem z dnia 21 lipca 2020 r., znak: 2020-111512 PU.071.6.2019.23, OSP złożył wniosek o wydanie decyzji zatwierdzającej projekt IRiESP w brzmieniu załączonym do wniosku na czas nieokreślony i ustalającej termin wejścia jej w życie na dzień 1 października 2020 r. na godz. 06:00 oraz o uchylenie z dniem 1 października 2020 r. od godz. 06:00 decyzji Prezesa URE z dnia 26 marca 2019 r., znak: DRR.WRG.4322.1.2019.AK1. Do wniosku załączono projekt IRiESP oraz zestawienie uwag zgłoszonych przez użytkowników systemu wraz z informacją o sposobie ich uwzględnienia.

Pismem z dnia 20 sierpnia 2020 r., znak: DRR.WRG.4322.4.2020.IWa, Prezes URE zawiadomił wnioskodawcę, że ze względu na szczególnie skomplikowany charakter sprawy, zostanie ona rozpatrzona w terminie dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania, tj. do 21 września 2020 r.

W dniu 7 września 2020 r. Prezes URE wezwał Wnioskodawcę do dokonania korekt i uzupełnienia wniosku o zatwierdzenie IRiESP oraz do przedstawienia wyjaśnień stosownie do treści wezwania w terminie 14 dni od otrzymania wezwania. Uwagi zawarte w wezwaniu dotyczyły szczegółowych kwestii uregulowanych w I i II części IRiESP. Jednocześnie Prezes URE zawiadomił wnioskodawcę o przedłużeniu okresu postępowania w sprawie zatwierdzenia IRiESP do dnia 21 października 2020 r.

W dniu 15 września 2020 r. Prezes URE przekazał wnioskodawcy kolejne wezwanie do wniesienia uzupełnień i zmian oraz przedłożenia wyjaśnień w przedmiocie zmian wprowadzanych w IRiESP w terminie 14 dni od otrzymania wezwania.



Pismem z dnia 17 września 2020 r., znak: 2020-143438 PU.071.6.2019.26, które wpłynęło do Prezesa URE w dniu 21 września 2020 r., OSP zwrócił się z wnioskiem o przedłużenie terminu do złożenia wyjaśnień i zmienionej instrukcji do 29 września 2020 r.

W odpowiedzi na wniosek OSP w sprawie przedłużenia terminu do złożenia wyjaśnień i zmienionej instrukcji, Prezes URE uwzględniając uzasadnienie wnioskodawcy, pismem z dnia 21 września 2020 r. wyraził zgodę na przedłużenie terminu udzielenia przez OSP odpowiedzi do dnia 29 września 2020 r.

W dniu 29 września 2020 r. do Prezesa URE wpłynęło pismo OSP z dnia 28 września 2020 r., znak: 2020-149132 PU.071.6.2019.27, stanowiące odpowiedź OSP na wezwanie Prezesa URE z dnia 7 września 2020 r. oraz wezwanie Prezesa URE z dnia 15 września 2020 r., w którym wnioskodawca przekazał szereg wyjaśnień oraz zmieniony projekt instrukcji.

W dniu 6 października 2020 r., po stwierdzeniu braku przypisów, przywoływanych przez wnioskodawcę w ww. piśmie z dnia 28 września 2020 r., OSP został poinformowany drogą mailową o zaistniałej sytuacji oraz o możliwości uznania odpowiedzi za niekompletną.

W odpowiedzi na powyższą informację, w dniu 7 października 2020 r. OSP złożył pismo z dnia 6 października 2020 r., znak: 2020-154092 PU.071.6.2019.31, uzupełniające pismo z dnia 28 września 2020 r., znak: 2020-149132 PU.071.6.2019.27.

W dniu 15 października 2020 r. do wnioskodawcy wysłano zawiadomienie Prezesa URE o przedłużeniu okresu postępowania w sprawie zatwierdzenia IRiESP do dnia 21 listopada 2020 r.

W dniu 28 października 2020 r. miało miejsce spotkanie między przedstawicielami Prezesa URE a przedstawicielami wnioskodawcy. Spotkanie odbyło się w formie telekonferencji za pośrednictwem teleinformatycznych środków komunikacji. Jego celem było omówienie tematów będących przedmiotem zmian IRiESP. W wyniku spotkania ustalono, że wnioskodawca przekaże Prezesowi URE kolejne wyjaśnienia i uzupełnienia wraz ze zmienioną wersją projektu IRiESP.

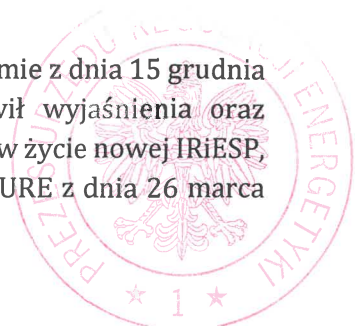
W odpowiedzi na ustalenia ww. spotkania, w dniu 9 listopada 2020 r. OSP przekazał Prezesowi URE drogą mailową przedmiotowe wyjaśnienia i uzupełnienia wraz ze zmienionym projektem IRiESP.

W dniu 20 listopada 2020 r. Prezes URE ponownie wezwał OSP do wniesienia uzupełnień i zmian w złożonym wniosku o zatwierdzenie IRiESP, stosowanie do treści wezwania, w terminie 14 dni od otrzymania wezwania. Jednocześnie Prezes URE zawiadomił wnioskodawcę o przedłużeniu okresu postępowania w sprawie zatwierdzenia IRiESP do dnia 21 grudnia 2020 r.

W odpowiedzi na ww. wezwanie Prezesa URE z dnia 20 listopada 2020 r., w piśmie z dnia 3 grudnia 2020 r., znak: 2020-186578 PU.071.6.2019.34, wnioskodawca przedstawił wyjaśnienia oraz zmieniony projekt IRiESP.

W dniu 10 grudnia 2020 r. Prezes URE ponownie wezwał OSP do wniesienia uzupełnień i zmian w złożonym wniosku o zatwierdzenie IRiESP, stosowanie do treści wezwania, w terminie 7 dni od otrzymania wezwania.

W odpowiedzi na ww. wezwanie Prezesa URE z dnia 10 grudnia 2020 r., w piśmie z dnia 15 grudnia 2020 r., znak: 2020-193934 PU.071.6.2019.36, wnioskodawca przedstawił wyjaśnienia oraz zmieniony projekt IRiESP. Jednocześnie OSP wniósł o zmianę terminu wejścia w życie nowej IRiESP, wskazanego we wniosku o jej zatwierdzenie, oraz uchylenie decyzji Prezesa URE z dnia 26 marca



2019 r., znak: DRR.WRG.4322.1.2019.AK1 – na dzień 1 lutego 2021 r. na godz. 6:00. Jednocześnie OSP powiadomił Prezesa URE o rezygnacji z prawa do zapoznania się z materiałem dowodowym zebrany w przedmiotowym postępowaniu oraz o braku dodatkowych uwag i wyjaśnień do zgromadzonego materiału dowodowego.

W dniu 18 grudnia 2020 r. Prezes URE zawiadomił wnioskodawcę o przedłużeniu okresu postępowania w sprawie zatwierdzenia IRiESP do dnia 15 stycznia 2021 r.

### **W toku postępowania o zatwierdzenie IRiESP Prezes URE zważył, co następuje:**

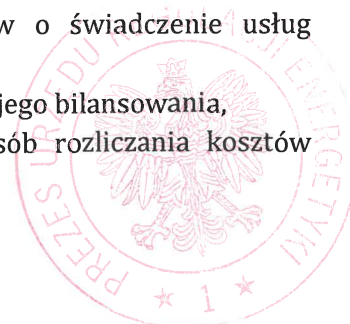
Art. 9g ust. 7 zd. 1 ustawy Prawo energetyczne stanowi, że operator systemu przesyłowego przedkłada Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki do zatwierdzenia, w drodze decyzji, instrukcję wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia. Stosownie do art. 23 ust. 2 pkt 8 tej ustawy zatwierdzanie instrukcji ruchu i eksploatacji sieci, o których mowa w art. 9g, należy do zakresu działania Prezesa URE. Zgodnie z art. 9g ust. 3 ustawy Prawo energetyczne instrukcje opracowywane dla sieci gazowych określają szczegółowe warunki korzystania z tych sieci przez użytkowników systemu oraz warunki i sposób prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju tych sieci, w szczególności dotyczące:

- 1) przyłączania sieci dystrybucyjnych, urządzeń odbiorców końcowych, połączeń międzysystemowych oraz gazociągów bezpośrednich;
- 2) wymagań technicznych dla urządzeń, instalacji i sieci wraz z niezbędną infrastrukturą pomocniczą;
- 3) kryteriów bezpieczeństwa funkcjonowania systemu gazowego;
- 4) współpracy pomiędzy operatorami systemów gazowych;
- 5) przekazywania informacji pomiędzy przedsiębiorstwami energetycznymi oraz pomiędzy przedsiębiorstwami energetycznymi a odbiorcami;
- 6) parametrów jakościowych paliw gazowych i standardów jakościowych obsługi użytkowników systemu.

Stosownie do art. 9g ust. 5b ustawy Prawo energetyczne operator systemu przesyłowego gazowego w instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej określa procedurę wymiany informacji, o których mowa w art. 5 ust. 14 i 15 tego aktu, oraz tryb, warunki i terminy uruchamiania sprzedaży rezerwowej, o której mowa w art. 5aa tej ustawy, w tym procedurę wymiany informacji.

Jak wynika z ust. 6 pkt 1-4 w art. 9g ustawy Prawo energetyczne, instrukcja opracowywana przez operatora systemu przesyłowego gazowego powinna zawierać wyodrębnioną część dotyczącą bilansowania systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi, określającą:

- 1) warunki, jakie muszą być spełnione w zakresie bilansowania systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi,
- 2) procedury:
  - a) zgłaszania do operatora systemu przesyłowego umów o świadczenie usług przesyłania paliw gazowych,
  - b) bilansowania systemu, w tym sposób rozliczania kosztów jego bilansowania,
  - c) zarządzania ograniczeniami systemowymi, w tym sposób rozliczania kosztów tych ograniczeń,
  - d) procedury awaryjne,



- 3) sposób postępowania w stanach zagrożenia bezpieczeństwa zaopatrzenia w paliwa gazowe,
- 4) procedury i zakres wymiany informacji niezbędnej do bilansowania systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi.

Zgodnie z treścią wniosku złożonego przez OSP, opracowana przez wnioskodawcę IRiESP obejmuje zmiany w odniesieniu do dotychczas obowiązującej IRiESP w zakresie następujących obszarów:

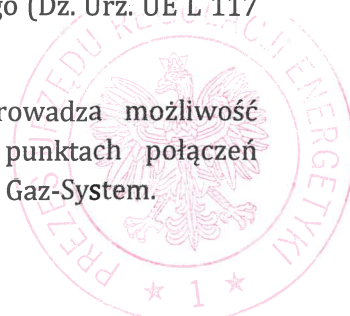
1. Definicje.
2. Współpraca z odbiorcą końcowym, m.in. w zakresie wymiany informacji nt. planowanych zmniejszeń lub zwiększeń odbioru paliwa gazowego.
3. Odwołanie w IRiESP do aktualnych norm i standardów technicznych, jakim powinny odpowiadać elementy infrastruktury gazowej.
4. Optymalizacja infrastruktury przesyłowej w związku z planami modernizacyjnymi.
5. Wymogi formalne w zakresie wniosku o przyłączenie oraz podstawy relacji umownych w ramach umowy o przyłączenie.
6. Przepustowość na zasadach przerywanych.
7. Przychody z premii aukcyjnej.
8. Przydział przepustowości w ramach procedury podwyższonej nominacji.
9. Zasady przydziału przepustowości na okres rozruchu technologicznego, w tym na okres rozruchu technologicznego odbiorcy końcowego.
10. Wykonanie polecenia wstrzymania oraz polecenia wznowienia dostarczania paliwa gazowego.
11. Obowiązki śróddzienne.
12. Tolerancja niezgodności alokacji operatywnej i rozliczeniowej.
13. Zawieranie transakcji odsprzedaży przepustowości (mocy umownej) na rynku wtórnym.
14. Odrzucenie przez OSP prognozy transportowej OSD.

#### **Ad 1.**

W pkt 1.1 IRiESP dodano definicję CEREMP (Centralny Europejski Rejestr Uczestników Rynku) oraz definicję rozporządzenia REMIT (rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady NR 1227/2011 z dnia 25 października 2011 r.), które stanowią wyjaśnienie pojęć stosowanych w zmienionym (pkt 2.2.6) i nowym (pkt 6.2) zapisie IRiESP, dotyczących wymogów informacyjnych OSP wobec Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (ACER) w zakresie m.in. danych o rezerwacjach i przydziałach przepustowości/zdolności.

W pkt 1.1 zmieniono definicję gazociągu międzysystemowego, dostosowując ją do aktualnej definicji zawartej w ustawie Prawo energetyczne, będącej wynikiem wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/692 z dnia 17 kwietnia 2019 r. zmieniającej dyrektywę 2009/73/WE dotyczącą wspólnych zasad rynku wewnętrznego gazu ziemnego (Dz. Urz. UE L 117 z 03.05.2019, str. 1).

W pkt 1.1 IRiESP, przyjęta zmiana definicji platformy aukcyjnej wprowadza możliwość przeprowadzenia aukcji dostępnej przepustowości na poszczególnych punktach połączeń międzysystemowych, na platformach aukcyjnych nieprowadzonych przez OGP Gaz-System.



W pkt 1.1 IRiESP wprowadzona została definicja przydziału przepustowości na zasadach rozruchu technologicznego (PPR), która stanowi podstawę definicyjną dla zapisów w IRiESP dotyczących zamawiania przepustowości w okresie rozruchu technologicznego (pkt 7.11, 7.12).

W pkt 1.1 dotychczas funkcjonująca definicja „usługa przesyłania rewersowego” została zastąpiona definicją „usługa wirtualnego przesyłania zwrotnego” wraz z modyfikacją treści definicji w sposób, który odzwierciedla przepisy prawa unijnego (szczególnie rozporządzenia Komisji (UE) 2017/459 z dnia 16 marca 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący mechanizmów alokacji zdolności w systemach przesyłowych gazu (CAM NC)) i polskiego (szczególnie rozporządzenia Ministra Energii z dnia 15 marca 2018 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie paliwami gazowymi (rozporządzenie taryfowe)) w zakresie usługi wirtualnego przesyłania zwrotnego. Aktualnie w aktach prawnych nie funkcjonuje pojęcie przesyłania rewersowego.

## **Ad 2.**

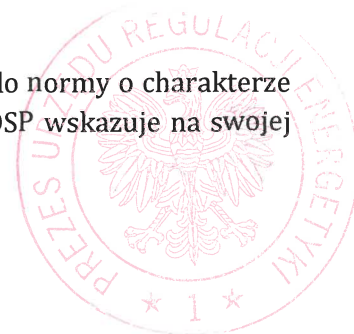
W zatwierdzonej Instrukcji wprowadzono zmiany, które doprecyzują zasady współpracy OSP z użytkownikami systemu oraz podmiotami przyłączonymi albo ubiegającymi się o przyłączenie. W tym obszarze zmian, m.in. w punkcie 2.5.1.10 IRiESP, wprowadzono zapis dotyczący wymiany informacji nt. planowanych przez odbiorcę zmniejszeń lub zwiększeń odbioru paliwa gazowego. Dla zapewnienia bezpieczeństwa funkcjonowania systemu przesyłowego jako całości informacje te stanowią podstawę do podjęcia odpowiednich działań przez OSP w zakresie zapewnienia właściwego poziomu ciśnień w systemie i niedopuszczenia do zakłóceń w dostawach gazu do innych odbiorców. Szczegółowe rozwiązania dotyczące przekazywania informacji o planowanych zmniejszeniach i zwiększeniach odbioru paliwa gazowego powinny być uregulowane w porozumieniu o współpracy między OSP a odbiorcą, co wskazano w dodanym nowym punkcie 3.10.2.13 IRiESP.

## **Ad 3.**

Z pkt 3.6 IRiESP usunięto wymienione w nim standardy i normy techniczne, określające wymagania techniczne dla elementów infrastruktury gazowej, jak urządzenia, instalacje, sieci. Powyższe standardy i normy mogą ulec zmianie w czasie bez wiedzy czy też możliwości ingerencji ze strony Prezesa URE. Istnieje także ryzyko, że pomiędzy poszczególnymi normami i standardami technicznymi mogą wystąpić sprzeczności. Ponadto wskazane normy i standardy techniczne nie były przedmiotem konsultacji w ramach procesu zmiany IRiESP. W związku z powyższym takie postanowienia nie mogą stanowić części rozstrzygnięcia administracyjnego Instrukcji.

Powyższe nie wyklucza jednak przyjęcia czy stosowania przez adresata niniejszej decyzji norm i standardów technicznych, które mają za zadanie stosowanie lub wykonanie rozstrzygnięcia organu administracyjnego.

Mając na uwadze co wyżej wskazano, w Instrukcji znalazło się odwołanie do normy o charakterze ogólnym oraz wprowadzono zapis informujący użytkownika systemu, iż OSP wskazuje na swojej stronie internetowej stosowane normy i standardy techniczne.



#### Ad 4.

W IRiESP wprowadzono nowy pkt 4.7 dotyczący zasad optymalizacji infrastruktury przesyłowej w przypadku konieczności modernizacji stacji gazowej w związku z upływem okresu sprawności technicznej wyposażenia danej stacji. Wprowadzony mechanizm ma na celu optymalizację kosztową w zakresie planowanych inwestycji modernizacyjnych, w szczególności uniknięcie kosztów związanych z przewymiarowaniem stacji gazowych, dla których żaden użytkownik systemu nie zamawia przepustowości w granicach potencjału stacji, ani też nie planuje tego robić w najbliższej przyszłości (brak jest przydzielonej prognozy przydziału przepustowości).

W procesie ustalania przez OSP parametrów technicznych modernizowanej stacji gazowej przewidziane są konsultacje z podmiotami zainteresowanymi, które mają możliwość przedstawienia swojego stanowiska w okresie 30 dni. Takie konsultacje będą pierwszym krokiem podejmowanym przez OSP w celu uzyskania opinii i stanowiska danego odbiorcy co do możliwości optymalizacji parametrów technicznych stacji gazowej.

Ponadto, przed podjęciem decyzji inwestycyjnej zmierzającej do zmniejszenia parametrów technicznych stacji gazowej OSP przeprowadza analizę ekonomiczną wpływu takiego ograniczenia na rozwój systemu przesyłowego. Wg materiałów otrzymanych od OSP w trakcie prowadzonego przez Prezesa URE postępowania o zatwierdzenie IRiESP, analizie takiej podlegają parametry, jak:

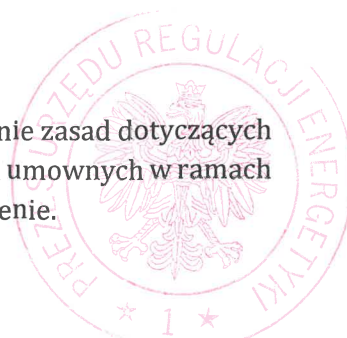
- obecne parametry technologiczno-pomiarowe stacji – jako punkt wyjścia do analizy;
- wartość zamówionej przepustowości (mocy umownej) oraz przydzielonej prognozy przydziału przepustowości dla danej stacji – jako element porównawczy w stosunku do parametrów technologiczno-pomiarowych stacji, obrazujący poziom wykorzystania stacji względem jej istniejących możliwości technicznych;
- wartości zamawianej przepustowości (mocy umownej) w ujęciu historycznym – jako element obrazujący analizę tendencji (wzrostu/spadku) w zakresie zamawianej przepustowości (mocy umownej);
- dane historyczne w zakresie faktycznych przepływów realizowanych dla danej stacji – w celu ujęcia zapotrzebowania szczytowego, również tego nieplanowanego i niezamawianego przez odbiorcę, do prawidłowej oceny potencjału wykorzystania stacji.

W procesie decyzyjnym OSP uwzględnia również dane dotyczące potencjału dla rozwoju rynku gazu w okolicach lokalizacji stacji (w przypadku operatorów systemów dystrybucyjnych ujętego w ich zatwierdzonych planach rozwoju), tendencji w zakresie zamawiania przepustowości (mocy umownej) dla analogicznych obiektów w podobnych lokalizacjach, a także prognozy zużycia paliwa gazowego szacowane przez OSP, jak również przez odbiorcę, o ile są uzasadnione i poparte stosowną dokumentacją.

Decyzja inwestycyjna OSP dotycząca nowych parametrów technicznych modernizowanej stacji gazowej następuje z uwzględnieniem zamówionej dla niej przepustowości (mocy umownej) oraz z uwzględnieniem zatwierdzonych prognoz przydziału przepustowości.

#### Ad 5.

W pkt 5 IRiESP wprowadzono szereg zmian, których celem jest doprecyzowanie zasad dotyczących wymogów formalnych w zakresie wniosku o przyłączenie oraz podstaw relacji umownych w ramach umowy o przyłączenie między OSP a podmiotami ubiegającymi się o przyłączenie.



W celu zapewnienia niedyskryminacyjnego traktowania wszystkich podmiotów ubiegających się o zawarcie umowy o przyłączenie do sieci przesyłowej, OSP stosuje standardowy wzorzec umowy, który jest publikowany na stronie internetowej OSP.

#### **Ad 6.**

W pkt 7.1.12.2 OSP przedstawił rodzaje przepustowości oferowanej na zasadach przerywanych, zaś w kolejnych punktach Instrukcji (szczególnie: pkt 7.2, 7.2.9, 7.3, 19.8.3) doprecyzowane zostały kryteria różnicujące poszczególne rodzaje przepustowości na zasadach przerywanych, w tym warunki przerywania usługi przesyłania świadczonej na zasadach przerywanych oraz zasady zwrotu przydzielonej przepustowości (mocy umownej) na zasadach przerywanych. Zgodnie bowiem z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) Nr 715/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego (rozporządzenie 715) operatorzy systemów przesyłowych przedstawiają szczegółowy i wszechstronny opis różnych rodzajów oferowanych usług. Celem zmiany IRiESP jest poprawa przejrzystości oferty OSP dla użytkownika systemu, szczególnie w zakresie rodzajów przepustowości na zasadach przerywanych.

Zgodnie z IRiESP usługa przesyłania na zasadach przerywanych może być oferowana w ramach:

- a) przepustowości na zasadach przerywanych świadczonej w fizycznych punktach, w których może być realizowany fizyczny przepływ gazu, albo
- b) przepustowości na zasadach przerywanych warunkowo ciągłej, albo
- c) przepustowości na zasadach wirtualnego przesyłania zwrotnego.

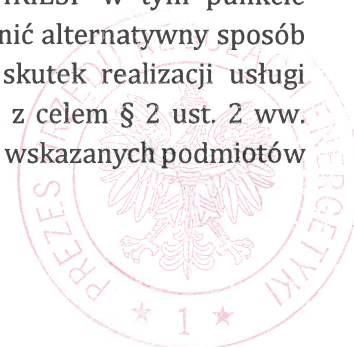
Zgodnie z informacją Wnioskodawcy otrzymaną w trakcie prowadzonego przez Prezesa URE postępowania o zatwierdzenie IRiESP, na dzień wejścia w życie zmienionej IRiESP OSP będzie oferował:

- a) usługę wirtualnego przesyłania zwrotnego w następujących punktach:
  1. Punkt Cieszyn (Kod EIC: 21Z000000000239K) kierunek wyjście;
  2. Punkt Wzajemnego Połączenia (PWP) (Kod EIC: 21Z000000000399Z) kierunek wyjście;

oraz

- b) usługę przerywaną warunkowo ciągłą w punkcie GCP GAZ-SYSTEM/UA TSO (Kod EIC: 21Z000000000508J) kierunek wyjście.

W pkt 7.2.3 wprowadzono zmianę, która odpowiada na zapotrzebowanie użytkowników systemu w zakresie możliwości korzystania z usługi przesyłania na warunkach przerywanych, bez naruszenia wymogów Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 września 2007 r. w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu. Zmiana IRiESP w tym punkcie uwzględnia sytuację, w której odbiorca oświadcza, że jest w stanie zapewnić alternatywny sposób zasilania i tym samym ewentualne przerywanie dostarczania gazu (w skutek realizacji usługi przesyłania na zasadach przerywanych) nie będzie stało w sprzeczności z celem § 2 ust. 2 ww. rozporządzenia, tj. nie spowoduje zagrożeń lub zakłóceń w funkcjonowaniu wskazanych podmiotów w trakcie wprowadzonych ograniczeń w poborze gazu ziemnego.





#### **Ad 7.**

W pkt 7.4.10 wprowadzono zmianę polegającą na usunięciu z IRiESP zapisów mówiących o kontroli przez Prezesa URE przychodów z premii aukcyjnej i sposobie ich wykorzystania przez OSP. Zakres merytoryczny tych zapisów wynika bezpośrednio z rozporządzenia Komisji (UE) 2017/460 z dnia 16 marca 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący zharmonizowanych struktur taryf przesyłowych dla gazu (NC TAR). Zgodnie z art. 19 ust. 5 ww. rozporządzenia Prezes URE posiada kompetencję do rozstrzygnięcia w zakresie przeznaczenia przychodów OSP z premii aukcyjnej przy zatwierdzaniu taryfy na kolejny okres taryfowy. Celem zmiany IRiESP jest więc umożliwienie realizacji kompetencji Prezesa URE, jako organu regulacyjnego, do rozstrzygnięcia o przeznaczeniu przychodów OSP z premii aukcyjnej – bezpośrednio na podstawie NC TAR, jak również uniknięcie ewentualnych rozbieżności między rozstrzygnięciem decyzji Prezesa URE na podstawie NC TAR a zapisami w IRiESP – na etapie wydawania decyzji Prezesa URE dotyczącej taryfy OSP.

W pkt 7.4.11 IRiESP pozostawiono natomiast zapisy związane z wymogiem informacyjnym dla OSP nt. przychodów uzyskiwanych z tytułu premii aukcyjnej oraz sposobie wykorzystania tych środków w ramach zarządzania ograniczeniami systemowymi, które regulowane jest w IRiESP.

#### **Ad 8.**

W pkt 7.7.6.1 IRiESP doprecyzowano zasady dotyczące terminu składania nominacji w ramach procedury podwyższonej nominacji. Ustalono, że nominacje w ramach procedury podwyższonej nominacji są składane do OSP od godz. 00:00 doby gazowej poprzedzającej dobę gazową, której nominacja w ramach procedury podwyższonej nominacji dotyczy.

#### **Ad 9.**

W pkt 7.11 oraz 7.12 IRiESP wprowadzono szereg zmian, które doprecyzują zasady współpracy OSP i użytkownika systemu, w tym odbiorcy końcowego, w obszarze dotyczącym zamawiania przepustowości w okresie rozruchu technologicznego.

#### **Ad 10.**

W pkt 9 IRiESP wprowadzono zmiany doprecyzowujące zasady realizacji przez OSP polecenia wstrzymania lub polecenia wznowienia dostarczania paliwa gazowego do odbiorcy zalegającego z zapłatą za paliwo gazowe. Celem zmian jest stworzenie warunków dla efektywnego realizowania polecenia wstrzymania lub polecenia wznowienia, przy jednoczesnym spełnieniu wymogów prawa w zakresie wstrzymania dostarczania paliwa gazowego oraz zapewnieniu ochrony odbiorcy przed nieuzasadnionym wstrzymaniem dostarczania.

W pkt 9.12 wprowadzono nowy zapis dotyczący możliwości obecności przedstawiciela ZUP przy realizacji polecenia wstrzymania dostarczania paliwa gazowego do odbiorcy w przypadku problemów związanych z kontaktem z odbiorcą lub dostaniem się na teren odbiorcy. Celem wprowadzonego zapisu jest stworzenie warunków dla poprawy komunikacji OSP zarówno z ZUP, jak i odbiorcą w trakcie wykonywania polecenia wstrzymania dostarczania paliwa gazowego, co jest

szczególnie istotne w sytuacji, gdy OSP nie jest stroną umowy pomiędzy ZUP i odbiorcą, tym samym nie posiada relacji umownych z odbiorcą, zaś odbiorca może mieć ograniczoną wiedzę nt. przeprowadzanego przez OSP polecenia wstrzymania dostarczania paliwa gazowego.

W pkt 9.14 IRiESP wprowadzono zmianę, w ramach której odbiorca przesyła do OSP oświadczenie o gotowości instalacji odbiorcy do wznowienia dostarczania paliwa gazowego. Celem zmiany jest umożliwienie OSP wywiązanie się z obowiązku zapewnienia bezpieczeństwa technicznego i funkcjonowania sieci, w tym poszczególnych punktów wejścia/wyjścia do/z systemu przesyłowego. Ponieważ OSP nie odpowiada i nie ma możliwości wzięcia odpowiedzialności za instalację podłączoną do systemu przesyłowego po stronie odbiorcy, oczekuje się, że to odbiorca, w oparciu o wiedzę nt. wymogów procesu technologicznego instalacji odbiorcy po okresie wstrzymania, oceni gotowość swojej instalacji do wznowienia dostarczania paliwa gazowego oraz potwierdzi tę gotowość w ww. oświadczeniu.

Zgodnie z informacją przekazaną Prezesowi URE przez Wnioskodawcę w trakcie prowadzenia postępowania o zatwierdzenie IRiESP, OSP przygotował wzór oświadczenia odbiorcy o gotowości instalacji odbiorcy do wznowienia dostarczania paliwa gazowego. Wzór oświadczenia będzie przekazywany do ZUP celem usprawnienia procesu wywiązania się ZUP i odbiorcy z wymogu złożenia ww. oświadczenia zgodnie z punktem 9.14.

#### **Ad 11.**

Punkt 14.7.1 został zmodyfikowany poprzez wykreślenie fragmentu odnoszącego się do konkretnych rodzajów punktów połączeń międzysystemowych. W ten sposób zapis punktu 14.7.1 przybiera charakter ogólny w zakresie możliwości oferowania obowiązków śróddziennych w systemie przesyłowym Wnioskodawcy po wydaniu decyzji Prezesa URE na podstawie art. 27 ust. 1 NC BAL.

#### **Ad 12.**

W punkcie 16.10 IRiESP wprowadzono nowy zapis określający kryterium wynoszące nie więcej niż 0,5% różnicy między danymi operatywnymi i danymi rozliczeniowymi, zwalniające z opłaty za niezgodność danych operatywnych w stosunku do danych rozliczeniowych ( $O_{ND}$ ), o której mowa w pkt 16.9 IRiESP. Zgodnie z wyjaśnieniami Wnioskodawcy, tolerancja niezgodności alokacji operatywnej i rozliczeniowej na poziomie odpowiadającym 0,5% różnicy pomiędzy pomiarem operatywnym i pomiarem rozliczeniowym w danym punkcie, została wprowadzona mając na uwadze zapisy § 38 rozporządzenia taryfowego, zgodnie z którym alokacje rozliczeniowe są wykonywane przez OSD na podstawie zmierzonej objętości paliwa gazowego i średniej wartości ciepła spalania. Ze względu na fakt, że alokacje operatywne są wykonywane w oparciu o dobowe ciepło spalania, zdarzały się przypadki, gdy różnica pomiędzy dobowym ciepłem spalania a średnim ciepłem spalania, przyjętym zgodnie z rozporządzeniem taryfowym, skutkowałą różnicą alokacji operatywnej i rozliczeniowej dla danego ZUP przewyższającą różnicę pomiędzy pomiarem operatywnym i rozliczeniowym. Zdarzały się przypadki, gdy pomiar operatywny w punkcie wyjścia był równy pomiarowi rozliczeniowemu, jednak ze względu na zapisy rozporządzenia taryfowego określające szczegółowe zasady rozliczeń z odbiorcami, alokacja rozliczeniowa różniła się od alokacji operatywnej. Celem zaproponowanej zmiany w IRiESP jest wyeliminowanie takich

przypadków. Poziom 0,5% został określony na podstawie analizy różnicy pomiędzy dobowym a średniomiesięcznym ciepłem spalania dla MFPWY<sub>OSD</sub> w okresie 1.10.2018 - 31.01.2020. Średnia różnica procentowa wynosiła w tym okresie 0,39%, natomiast wartość 3. kwartyła wynosiła 0,48%, co oznacza, że w 75% przypadków w analizowanym okresie, różnica pomiędzy dobowym ciepłem spalania a średniomiesięcznym ciepłem spalania wynosi poniżej 0,48%. Na tej podstawie zaproponowano 0,5% tolerancji w zakresie niezgodności alokacji operatywnej i rozliczeniowej.

Zmiana pozwoli zatem nie naliczać opłaty O<sub>ND</sub> dla OSD, którzy postępując zgodnie z zapisami rozporządzenia taryfowego nie mieli możliwości zapewnić 100% zgodności alokacji operatywnej i rozliczeniowej dla poszczególnych ZUP i w związku z tym naliczana była opłata O<sub>ND</sub>, która po uzasadnieniu przyczyny jej wystąpienia wyłącznie zapisami rozporządzenia taryfowego, była uznawana w procesie reklamacji.

Wobec braku zmiany zasad alokacji wykonywanych przez OSD, zmiana nie powinna wpłynąć na rzetelność danych przekazywanych ZUP w zakresie alokacji operacyjnych.

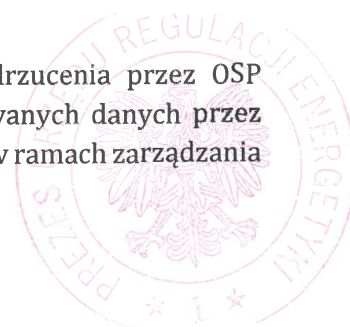
#### **Ad 13.**

W pkt 19.6 zatwierdzonej niniejszą decyzją Prezesa URE IRiESP wprowadzono zmianę polegającą na wykreśleniu zapisów, które regulowały dotychczas procedurę odsprzedaży przepustowości (mocy umownej) na rynku wtórnym poza platformą internetową wskazaną przez OSP.

Zgodnie z wyjaśnieniami Wnioskodawcy, pozyskanymi przez Prezesa URE w toku prowadzenia postępowania o zatwierdzenie IRiESP, podmioty, które są zainteresowane zawieraniem transakcji na rynku wtórnym już od dawna preferują przekazywanie przepustowości poprzez platformy internetowe. Gaz-System korzysta obecnie z dwóch platform służących do alokacji przepustowości: Platformy GSA oraz Platformy RBP, które oferują również możliwość przeprowadzania transakcji rynku wtórnego. Dodatkowo na Platformie GSA OSP wprowadził również możliwość obrotu przepustowością dla punktów nieaukcyjowanych, co również cieszy się dużym powodzeniem wśród klientów. Ostatnie przeniesienia przepustowości za pośrednictwem wniosków papierowych (4 wnioski) złożone zostały do Gaz-System 23 maja 2019 roku i dotyczyły produktów z terminem realizacji 1.06.2019 - 30.09.2019. Od tego momentu do Gaz-System nie wpłynął żaden pisemny wniosek o przeniesienie przepustowości na rynku wtórnym. Natomiast poprzez Platformę GSA zawartych zostało 144 transakcji na rynku wtórnym, z czego 50 transakcji dotyczyło punktów wyjścia do odbiorców końcowych a 94 transakcje dotyczyły punktów połączeń międzysystemowych. OSP podkreśla, że intencją zmiany IRiESP nie jest wykluczenie możliwości zawierania transakcji bilateralnych przeniesienia praw do przepustowości w ramach rynku wtórnego. Zmieniony zostaje jedynie kanał komunikacji, w ramach którego następuje poinformowanie o tym fakcie OSP.

#### **Ad 14.**

W pkt 19.11.6 IRiESP wprowadzono zmianę, która wskazuje powody odrzucenia przez OSP prognozy transportowej. Celem zmiany jest poprawa rzetelności przekazywanych danych przez OSD, co stanowi niezbędny element planowania pracy systemu przesyłowego w ramach zarządzania



ograniczeniami systemowymi. Jednocześnie OSP zobowiązany jest do podania przyczyny odrzucenia prognozy transportowej, zgodnie z nowym pkt 19.11.7.

W pozostałym zakresie zmiany mają charakter porządkowy i doprecyzowujący, ze szczególnym uwzględnieniem celu, jakim jest poprawa jakości przekazu informacji zawartych w zapisach IRiESP dla użytkownika systemu. Dostosowano brzmienie niektórych postanowień instrukcji do obecnego brzmienia przepisów prawa bez wprowadzania znaczącej zmiany dla użytkowników systemu, zaktualizowano odesłania do przepisów prawa, usunięto błędy pisarskie oraz uporządkowano numerację IRiESP.

Do wniosku o zatwierdzenie IRiESP, OSP załączył zestawienie zgłoszonych przez użytkowników systemu uwag wraz z informacją o sposobie ich uwzględnienia. Prezes URE dokonał analizy tych uwag i sposobu ich uwzględnienia przez OSP, a następnie wezwał wnioskodawcę do dokonania stosownych korekt i uzupełnienia projektu IRiESP oraz do przedstawienia wyjaśnień.

W związku z wnioskiem o zatwierdzenie nowej instrukcji, OSP złożył wniosek o uchylenie dotychczas obowiązującej decyzji Prezesa Urzędu Regulacji z dnia 26 marca 2019 r., znak: DRR.WRG.4322.1.2019.AK1. Stosownie do art. 155 k.p.a. decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. Wówczas, zgodnie z art. 154 § 2 w związku z art. 155 k.p.a. właściwy organ wydaje decyzję w sprawie uchylenia lub zmiany dotychczasowej decyzji. Przepisy k.p.a. stosuje się do postępowania przed Prezesem URE na mocy art. 30 ust. 1 ustawy Prawo energetyczne.

W niniejszej sprawie spełnione są przesłanki zastosowania art. 155 k.p.a. Decyzja, której dotyczy wniosek o uchylenie złożony przez OSP, jest ostateczna. Na jej podstawie wnioskodawca nabył prawo do podejmowania działań określonych w IRiESP. W ocenie Prezesa URE wnioskodawca należycie wykazał interes społeczny oraz swój słuszny interes w tym zakresie, a przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu przedmiotowej decyzji. Złożenie przez OSP wniosku o jej uchylenie dotychczasowej decyzji należy uznać za jednoczesne wyrażenie zgody na wydanie takiej decyzji przez Prezesa URE jako organ właściwy.

Zatwierdzona instrukcja zostanie ogłoszona w Biuletynie Urzędu Regulacji Energetyki stosownie do art. 9g ust. 9 ustawy Prawo energetyczne.

Zgodnie z art. 9g ust. 10 ustawy Prawo energetyczne OSP obowiązany jest zamieścić na swojej stronie internetowej nową IRiESP i udostępnić ją do publicznego wglądu w swojej siedzibie.

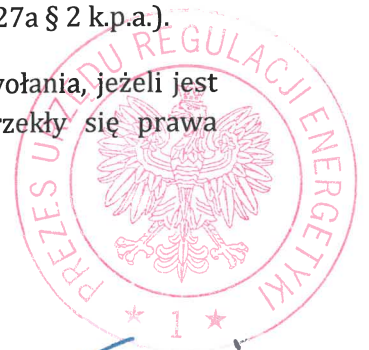
Mając powyższe na względzie, postanowiłem orzec jak w sentencji.

## POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (SOKiK), za pośrednictwem Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne w związku z art. 479<sup>46</sup> pkt 1 i art. 479<sup>47</sup> § 1 ustawy z dnia 17 listopada

1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego – t.j. Dz.U. 2020 poz. 1575 z późn. zm.). Odwołanie należy przesłać na adres Urzędu Regulacji Energetyki: Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.

2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, związane ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479<sup>49</sup> Kodeksu postępowania cywilnego).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych, zgodnie z art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (t.j. Dz.U. 2020 poz. 755 z późn. zm.). Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych, stosownie do przepisów art. 100 i następne ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do przepisu art. 117 Kodeksu postępowania cywilnego.
4. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania do SOKiK wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 k.p.a.). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 k.p.a.).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 k.p.a.).



*Rafał Janicki*

Na podstawie art. 1 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t.j. Dz.U. 2020 poz. 1546 z późn. zm.) w zw. z cz. I pkt 53 załącznika do tej ustawy uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł.

### **Załącznik nr 1: Instrukcja Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej**

#### **Otrzymuje:**

Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A.  
ul. Mszczonowska 4  
02-337 Warszawa

