Warszawa, dnia 22 listopada 2013 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
DRR-4322- 5(9)/2013/JBu

DECYZJA

Na podstawie art. 9g ust. 7 oraz art. 23 ust. 2 pkt 8 w związku z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r., poz. 1059, ze zm.) i art. 104 oraz art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2013 r., poz. 267)

po rozpatrzeniu wniosku

przedsiębiorstwa Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie o zatwierdzenie Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej, zawartego w piśmie z dnia 26 września 2013 r., znak: PK.070.6.2013/4 i skorygowanego pismami: z dnia 28 października 2013 r., znak: PK.070.6.2013/8, z dnia 8 listopada 2013r., znak: PK.070.6.2013/9 oraz z dnia 15 listopada 2013 r., znak: PK.070.6.2013/11,

postanawiam

1. zatwierdzić przedłożoną Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej, dotyczącą krajowego systemu przesyłowego będącego własnością Operatora Systemu Przesyłowego GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna, stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej decyzji,
2. ustalić datę wejścia w życie Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej, o której mowa w pkt 1, na dzień 23 listopada 2013 r. na godzinę 6.00,
3. uchylić z dniem 23 listopada 2013 r., od godz. 6.00 decyzję Prezesa URE z dnia 24 lipca 2012 r., nr DPK-4322-10(16)/2012/AK wraz z decyzjami zmieniającymi, tj. decyzję Prezesa URE z dnia 22 listopada 2012 r., nr DPK-4322-16(2)/2012/AŚK oraz decyzję Prezesa URE z dnia 15 lutego 2013 r., nr DPK-4323-88(8)/2013/AŚK.

PREZES URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI * 1 *

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 26 września 2013 r., znak: PK.070.6.2013/4 przedsiębiorstwo energetyczne Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie (zwane dalej: „Operatorem" lub „OSP") wystąpiło do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (zwanego dalej: „Prezesem URE") z wnioskiem o zatwierdzenie instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej (zwanej dalej: „Instrukcją" lub „IRiESP"). W piśmie tym Operator wnioskował o ustalenie terminu wejścia w życie Instrukcji na dzień 1 października 2013 r. Ponadto OSP wnioskował o uchylenie decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej „Prezes URE") z dnia 24 lipca 2012 r., nr DPK-4322-10(16)/2012/AK wraz z decyzjami zmieniającymi, tj. decyzji Prezesa URE z dnia 22 listopada 2012 r., nr DPK-4322-16(2)/2012/AŚK oraz decyzji Prezesa URE z dnia 15 lutego 2013 r., nr DPK-4323-88(8)/2013/AŚK z dniem 30 września 2013 r. Do wniosku został dołączony projekt nowej Instrukcji, a także raport z procesu konsultacji tego projektu z użytkownikami systemu, wraz z informacją o sposobie ich uwzględnienia przez Operatora.

Prezes URE, po analizie przedstawionego projektu Instrukcji oraz zgłoszonych uwag i sposobu ich uwzględnienia wezwał Operatora do przedstawienia wyjaśnień oraz dokonania niezbędnych zmian w Instrukcji. W odpowiedzi z 28 października 2013 r., znak: PK.070.6.2013/8 Operator odniósł się do uwag Prezesa URE. W piśmie tym Operator zgodził się z częścią uwag Prezesa URE oraz odmówił uwzględnienia niektórych uwag w projekcie Instrukcji. W odpowiedzi Prezes URE 4 listopada 2013 r., znak: DRR-4322-5(4)/2013/JBu ponownie wezwał OSP do uwzględnienia zgłoszonych uwag. W odpowiedzi z 8 listopada 2013 r., znak: PK.070.6.2013/9 Operator poinformował o uwzględnieniu części uwag Prezesa URE oraz przedstawił stosowne uzasadnienie. W dniu 13 listopada 2013 r. Prezes URE ponownie wezwał OSP do uwzględnienia zgłoszonych uwag pismem znak: DRR-4322-5(6)/2013/JBu. W odpowiedzi z 15 listopada 2013r., znak: PK.070.6.2013/11 Operator poinformował o uwzględnieniu części uwag Prezesa URE oraz przedstawił stosowne wyjaśnienie nie uwzględnienia pozostałych uwag. Operator w kolejnych pismach modyfikował swój wniosek w zakresie terminu wejścia w życie Instrukcji wskazując, iż termin ten ma być zgodny z decyzją Prezesa URE zatwierdzającą Instrukcję, która zostanie opublikowana w Biuletynie Urzędu Regulacji Energetyki.

Jednocześnie Operator złożył dwa egzemplarze Instrukcji w ostatecznym jej brzmieniu.

Pismem z dnia 18 listopada 2013 r., znak: DRR-4322-5(8)/2013/JBu, Prezes URE zawiadomił Operatora o zakończeniu postępowania dowodowego i o możliwości zapoznania się z aktami sprawy. Wnioskodawca nie skorzystał z przysługującego mu prawa do zapoznania się ze zgromadzonym materiałem dowodowym w sprawie.

Po przeprowadzeniu analizy zebranego materiału dowodowego, ustaliłem co następuje.

Prezes URE jest centralnym organem administracji rządowej właściwym do regulacji działalności przedsiębiorstw energetycznych zgodnie z ustawą z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r., poz. 1059, ze zm. – zwanej dalej „Ustawą") i polityką energetyczną państwa, zmierzającej do równoważenia interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii. Do zakresu działania Prezesa URE zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 8 Ustawy należy zatwierdzanie instrukcji ruchu i eksploatacji sieci, o których mowa w art. 9g Ustawy. Zgodnie z art. 30 ust. 1 Ustawy do postępowania przed Prezesem URE w sprawie zatwierdzenia instrukcji

ruchu i eksploatacji sieci stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego. Złożony przez Operatora wniosek o zatwierdzenie Instrukcji został załatwiony poprzez wydanie niniejszej decyzji administracyjnej, o czym stanowi art. 104 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Decyzją Prezesa URE z dnia 23 czerwca 2006 r., Operator wyznaczony został na operatora systemu przesyłowego na okres od 1 lipca 2006 r. do 31 grudnia 2030 r. na obszarze działania wynikającym z udzielonej koncesji na przesyłanie paliw gazowych z dnia 30 czerwca 2004 r. nr PPG/95/6154/W/2/2004/MS z późn. zm. Operator systemu przesyłowego zobowiązany jest, na mocy art. 9g ust. 1 Ustawy, do opracowania Instrukcji. Operator podjął decyzję o opracowaniu i przedłożeniu do zatwierdzenia przez Prezesa URE nowej instrukcji z konieczności dostosowania postanowień IRiESP do zmieniającego się otoczenia prawnego i postępującego procesu liberalizacji rynku gazu w Polsce, w tym wdrożenia mechanizmów zarządzania ograniczeniami kontraktowymi, określonych w decyzji Komisji Europejskiej z dnia 24 sierpnia 2012 r. w sprawie zmiany załącznika I do rozporządzenia (WE) nr 715/2009 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego (zwanej dalej „kodeksem CMP"). Dodatkowo zapisy IRiESP zostały przeredagowane w związku z uwagami zgłaszanymi przez Prezesa URE oraz Użytkowników Systemu w toku przeprowadzonej procedury konsultacji IRiESP w brzmieniu zaproponowanym przez Operatora.

Proponowane przez GAZ-SYSTEM zmiany obejmują m.in.:

- dostosowanie zapisów IRiESP do wymogów kodeksu CMP, tj. wprowadzenie zasady nadsubskrypcji i wykupu, możliwości rezygnacji przez Zleceniodawcę Usługi Przesyłania (ZUP) z przydzielonej przepustowości oraz mechanizmu opartego na długoterminowej zasadzie „wykorzystaj lub strać" (angielski skrót LT UIOLI),
- wprowadzenie Punktu Wzajemnego Połączenia (PWP) na granicy z Systemem Gazociągów Tranzytowych,
- modyfikację zasad zawierania umów o przyłączenie,
- wprowadzenie nowych terminów przydziału przepustowości, zlikwidowanie produktu półrocznego oraz wprowadzenie mechanizmu aukcji dla przydziału przepustowości dla połączeń międzysystemowych zgodnie z procedurą przewidzianą w kodeksie dot. mechanizmu alokacji przepustowości (zwanego „kodeksem CAM"),
- dodanie usługi warunkowej ciągłej, co pozwala zwiększyć efektywność wykorzystania systemu przesyłowego,
- wprowadzenie priorytetów redukcji nominacji w przypadku korzystania z przepustowości przerywanej,
- stosownie do postanowień rozporządzenia z dnia 28 czerwca 2013 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie paliwami gazowymi zlikwidowanie 4 poziomów pewności dostaw w przypadku usługi przerywanej.

Z okoliczności faktycznych ustalonych w niniejszej sprawie wynika, że zachodzą przesłanki do zatwierdzenia przedmiotowej Instrukcji. Instrukcja opracowana została dla sieci gazowej, na której Operator prowadzi działalność. Określa ona szczegółowe warunki korzystania z tych sieci przez użytkowników systemu oraz warunki i sposób prowadzenia ruchu, eksploatacji

i planowania rozwoju tych sieci, tak jak to wynika z art. 9g ust. 3 Ustawy. Treść Instrukcji zgodna jest z przepisami Ustawy oraz innych aktów prawa krajowego regulujących funkcjonowanie Operatora. Ponadto Instrukcja uwzględnia przepisy wynikające z rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) Nr 715/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1775/2005.

Odnosząc się do uwag uczestników rynku, zgłoszonych Operatorowi w trakcie konsultacji projektu Instrukcji należy stwierdzić, że wyjaśnienia udzielone przez Operatora i przekazane wraz z wnioskiem o zatwierdzenie Instrukcji oraz dodatkowe wyjaśnienia czynione w toku prowadzonego postępowania umożliwiły dokonanie wyczerpującej oceny stanowiska Operatora dotyczącego wątpliwości zgłoszonych przez użytkowników systemu w trakcie konsultacji.

W toku postępowania Operator dokonał zmian w pierwotnie złożonym projekcie Instrukcji, zgodnie z wezwaniami Prezesa URE lub udzielił wyczerpujących wyjaśnień uzasadniających przyjęte rozwiązania.

Termin wejścia w życie postanowień Instrukcji został ustalony na dzień 23 listopada 2013 r.

Operator złożył również wniosek o uchylenie decyzji Prezesa URE z dnia 24 lipca 2012r., nr DPK-4322-10(16)/2012/AK wraz z decyzjami zmieniającymi, tj. decyzję Prezesa URE z dnia 22 listopada 2012 r., nr DPK-4322-16(2)/2012/AŚK oraz decyzję Prezesa URE z dnia 15 lutego 2013 r., nr DPK-4323-88(8)/2013/AŚK, zatwierdzającej instrukcję ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej. Zgodnie z art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, lub przez organ wyższego stopnia, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. W związku z faktem, iż zatwierdzona na mocy niniejszej decyzji Instrukcja zawiera postanowienia w materii uregulowanej poprzednią instrukcją, a Operator złożył wniosek o uchylenie poprzedniej decyzji w tej sprawie, uznaje się, że zachodzą przesłanki określone w tym przepisie o uchylenie decyzji z dniem23 listopada 2013 r.

Mając powyższe na względzie, postanowiłem orzec jak w sentencji.

PREZES URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI * 1 *

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za moim pośrednictwem, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne oraz art. 479^{46} pkt 1 i art. 479^{47} § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz. U. Nr 43, poz. 296 ze zm.). Odwołanie należy przesłać na adres Urzędu Regulacji Energetyki, ul. Chłodna 64, 00-872 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanym dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub w części (art. 479^{49} Kodeksu postępowania cywilnego).

PREZES URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI * 1 *

Prezes
Urzędu Regulacji Energetyki

Z upoważnienia

ZASTĘPCA DYREKTORA
Aldona Kaźmierska

Uiszczono opłatę skarbową
w wysokości 10 zł

Załącznik nr 1
Instrukcja Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej

Otrzymuje:
Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM SA
ul. Mszczonowska 4
02-337 Warszawa